**Обзор изменений федерального законодательства за**

1. **квартал 2021 года.**
2. **Указ Президента РФ от 14 января 2021 г. № 22 "О внесении изменений в Положение о Министерстве юстиции Российской Федерации, утвержденное Указом Президента Российской Федерации от 13 октября 2004 г. № 1313".**

Скорректированы полномочия Минюста в сфере госрегистрации актов гражданского состояния.

В частности, ведомство:

- контролирует эффективность и качество реализации регионами переданных полномочий в указанной сфере;

- определяет порядок проведения такого контроля;

- устанавливает правила отчетности об осуществлении переданных полномочий;

- вносит Президенту (а не в Правительство) предложения об изъятии у региональных органов переданных полномочий в случае их неисполнения или ненадлежащего исполнения.

Указ вступает в силу со дня подписания – с 14 января 2021 года.

**2.** [**Постановление**](garantF1://400070416.0) **Правительства РФ от 31 декабря 2020 г. N 2428 "О порядке формирования плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на очередной календарный год, его согласования с органами прокуратуры, включения в него и исключения из него контрольных (надзорных) мероприятий в течение года"**

С июля 2021 года вводятся новые правила составления ежегодных планов проверок.

Правительство РФ обновило порядок составления планов контрольных (надзорных) мероприятий, согласования их с прокуратурой, включения и исключения мероприятий в течение года. Это связано со вступлением в силу с 1 июля 2021 г. Закона о государственном и муниципальном контроле. Сейчас действует Закон о проверках от 2008 г.

Проект ежегодного плана будет формироваться на основе перечней объектов контроля по видам контроля (надзора), содержащимся в едином реестре.

Планы будут размещаться на сайтах контрольных (надзорных) органов.

Порядок применяется начиная с планов на 2022 г.

Постановление вступает в силу с 1 июля 2021 г.

1. **Постановление Правительства РФ от 16 января 2021 г. N 9 "О внесении изменений в Положение о федеральной государственной информационной системе "Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)".**

На базе Портала госуслуг будет запущен сервис для проведения собраний собственников жилья в электронной форме.

На портале можно будет размещать принятые собственниками решения, сведения об итогах голосования, хранить итоговые протоколы в электронном виде. Ресурс будет автоматически информировать жильцов о проведении собраний.

Новый функционал появится благодаря синхронизации Портала с ЕГРН и ГИС ЖКХ.

Постановление вступило в силу с 29.01.2021 года.

1. **Федеральный закон от 04.02.2021 N 3-ФЗ "О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования правового регулирования лесных отношений**".

Федеральным законом вносятся изменения в Лесной кодекс Российской Федерации, Федеральный закон от 30 декабря 2001 года № 196-ФЗ «О введении в действие Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях», Федеральный закон от 4 декабря 2006 года № 201-ФЗ «О введении в действие Лесного кодекса Российской Федерации».

Федеральный закон предусматривает создание федеральной государственной информационной системы лесного комплекса (далее - ФГИС) с обеспечением прослеживаемости древесины от ее заготовки до производства продукции ее переработки, в том числе в случае вывоза продукции из Российской Федерации.

Учет древесины осуществляется уполномоченным федеральным органом исполнительной власти путем внесения в государственный лесной реестр сведений, предусмотренных Лесным кодексом Российской Федерации, устанавливается запрет на транспортировку древесины, ее хранение, производство продукции переработки древесины, если сведения о древесине, продукции ее переработки не внесены в государственный лесной реестр.

Федеральным законом Лесной кодекс Российской Федерации дополняется новой главой 101 «Государственный лесной реестр», в которой определяются порядок ведения государственного лесного реестра, состав содержащихся в нем сведений и документов. Предусматривается, что государственный лесной реестр представляет собой свод достоверных систематизированных сведений о лесах, об их использовании, охране, о защите, воспроизводстве, древесине и сделках с ней, иных сведений, а также документов, необходимых для управления в области лесных отношений, обеспечения учета древесины и ее прослеживаемости, учета сведений о сделках с ней.

Ведение государственного лесного реестра осуществляется в электронной форме на единой электронной картографической основе.

1. **Постановление Правительства РФ от 28 января 2021 г. № 74 «О совершенствовании порядка мониторинга заключения и реализации заключенных концессионных соглашений и об обеспечении оценки условных и безусловных обязательств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, возникающих при реализации концессионных соглашений».**

Предусмотрена оценка условных и безусловных обязательств концедента или субъекта РФ, возникающих при реализации концессионных соглашений, а также финансово-экономических показателей реализации соглашений.

Вносимые в государственную автоматизированную информационную систему "Управление" (далее – ГИС «Управление») данные о концессионных соглашениях должны подтверждаться обосновывающими документами.

На органы местного самоуправления, выступающие от имени муниципальных образований в качестве концедентов по действующим на 1 июля 2022 г. концессионным соглашениям рекомендовано обеспечить внесение до 31 декабря 2022 г. в ГИС «Управление» сведений о предусмотренных Правилами прогнозных и фактически исполненных условных и безусловных обязательствах.

Постановление вступило в законную силу 09.02.2021 года.

1. **Распоряжение Правительства РФ от 30 января 2021 г. № 208-р «О мерах обеспечения продовольственной безопасности, стимулирования предпринимательской активности и самозанятости граждан, расширения возможностей сбыта продукции отечественных производителей товаров, увеличения доходов и роста благосостояния граждан».**

Правительство рекомендовалопринять неотложные меры по поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих торговую деятельность и обеспечению самозанятости в сфере торговли.

Региональным и местным властям рекомендовано:

- оказать содействие работе розничных рынков и ярмарок в многолюдных местах;  
- выделять удобные места для торговли и продлевать договоры на размещение нестационарных торговых объектов и объектов для развозной торговли без проведения торгов;

- обеспечить максимальную доступность торговых точек для покупателей, увеличить количество рынков, ярмарок и торговых мест на них;

- выделить места с наиболее высокой проходимостью для фермеров и лиц, продающих продукты со своего огорода;

- устранить излишние административные барьеры для развития розничных и оптовых рынков, в том числе ограничения по ассортименту продукции;

- информировать население и предпринимателей о новых возможностях розничной торговли.

1. **Постановление Правительства Российской Федерации от 6 февраля 2021 г. № 128 «Об утверждении Правил формирования, ведения и актуализации реестра обязательных требований».**

Постановление разработано во исполнение [пунктов 2](garantF1://74349388.120), [3 статьи 10](garantF1://74349388.130) Федерального закона от 31 июля 2020 г. N 247-ФЗ "Об обязательных требованиях в Российской Федерации".

Целью постановления является создание правовых основ доведения обязательных требований до сведения лиц, обязанных их соблюдать.

Устанавливается процедура внесения федеральными органами исполнительной власти и уполномоченными организациями сведений в Реестр обязательных требований (далее - Реестр) сведениями.

Постановлением определяется состав сведений об обязательных требованиях, которые должны содержаться в Реестре, сроки размещения и актуализации указанных сведений, оператор Реестра, уполномоченный орган по ведению информационного ресурса Реестра, а также функции оператора, уполномоченного органа, федеральных органов исполнительной власти и уполномоченных организаций.

Теперь обязательные требования, содержащиеся в различных нормативных документах, проверка соблюдения которых осуществляется в порядке государственного контроля (надзора) и муниципального контроля будут размещаться в сети Интернет на специальном портале.

Данное направление работы направлено на поддержание открытости контрольно-надзорной деятельности на всех уровнях публичной власти и позволит обеспечить информирование подконтрольных лиц о правилах, необходимых к соблюдению.

Постановление вступило в силу с 01 марта 2021 года.

1. **Постановление Правительства Российской Федерации от 6 февраля 2021 № 131 «Об утверждении Правил направления сведений, указанных в частях 1 - 12 статьи 10 Федерального закона «О едином федеральном информационном регистре, содержащем сведения о населении Российской Федерации», для формирования и ведения единого федерального информационного регистра, содержащего сведения о населении Российской Федерации».**

Утвержденные Правила определяют порядок направления отдельными федеральными органами исполнительной власти, ПФ РФ, ФСС РФ, территориальными фондами обязательного медицинского страхования, оператором ЕГР ЗАГС сведений, указанных в частях 1 - 12 статьи 10 Федерального закона "О едином федеральном информационном регистре, содержащем сведения о населении Российской Федерации", включая сроки их направления и перечень составляющей их информации, для формирования и ведения единого федерального информационного регистра, содержащего сведения о населении РФ.

Органы местного самоуправления входят в число участников обмена информацией в рамках работы федерального регистра и будут учитывать утвержденные правила направления сведений при организации своей работы.

Постановление вступает в силу с 1 января 2022 г., за исключением приложения N 2 к утвержденным Правилам, которое вступает в силу с 1 января 2025 г.

1. **Постановление Правительства РФ от 19 февраля 2021 г. N 222 "Об утверждении Правил формирования, ведения и размещения реестра недобросовестных исполнителей государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере".**

Предприниматели и организации, недобросовестно оказывающие гражданам социальные услуги за счёт бюджетных средств, будут включаться в специальный реестр. Правительство определило правила его формирования и ведения.

В реестр будут включать недобросовестных исполнителей государственных (муниципальных) услуг в соцсфере, с которыми расторгнуто соглашение об оказании услуг, а также если качество, объем или стоимость их услуг не соответствуют установленным условиям. Заносить в реестр будут на 2 года. В течение этого времени недобросовестные исполнители не смогут претендовать на получение новых мер господдержки.

Вести реестр поручено Федеральному казначейству. Реестр разместят на едином портале бюджетной системы РФ.

1. **Федеральный закон от 24 февраля 2021 г. N 24-ФЗ "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях".**

Федеральным законом вносятся изменения в ряд статей Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, направленные на усиление административной ответственности за неповиновение законному распоряжению сотрудников полиции, органов федеральной службы безопасности, органов государственной охраны, органов, осуществляющих федеральный государственный контроль в сфере миграции, сотрудников уголовно-исполнительной системы, войск национальной гвардии, военнослужащих в связи с исполнением ими обязанностей по охране общественного порядка, обеспечению общественной безопасности, а также за воспрепятствование исполнению ими служебных обязанностей. В частности, увеличиваются размеры административных штрафов и устанавливается возможность назначения наказания в виде обязательных работ за указанные составы правонарушений.

Статья 20.2 Кодекса дополняется такими новыми составами правонарушений (части 9 и 10), как:

нарушение установленного порядка сбора, возврата, перечисления в доход федерального бюджета или расходования денежных средств на организацию и проведение публичного мероприятия, непредставление или несвоевременное представление в уполномоченный орган отчета о расходовании собранных для организации и проведения публичного мероприятия денежных средств и (или) иного имущества либо его представление в неполном объеме или в искаженном виде;

перечисление (передача) денежных средств и (или) иного имущества для организации и проведения публичного мероприятия, совершенное лицом, которое не вправе перечислять (передавать) денежные средства и (или) иное имущество в этих целях.

Федеральный закон вступает в силу с 07 марта 2021 года.

1. **Федеральный закон от 24 февраля 2021 г. N 26-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта".**

Федеральный закон направлен на совершенствование правового регулирования в области установления ответственности за безбилетный проезд на автомобильном транспорте и городском наземном электрическом транспорте.

Федеральным законом уточняется круг лиц, уполномоченных на осуществление проверки подтверждения оплаты проезда, перевозки багажа, провоза ручной клади по маршрутам регулярных перевозок в городском, пригородном и междугородном сообщении, установленным в границах соответствующего субъекта Российской Федерации {далее - проверка подтверждения оплаты проезда). Федеральным законом устанавливается, что проверку подтверждения оплаты проезда осуществляют работники перевозчика, уполномоченного на осуществление данного вида проверки, и (или) должностные лица органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, должностные лица органов местного самоуправления либо должностные лица подведомственных таким органам государственных или муниципальных учреждений, уполномоченных на осуществление проверки подтверждения оплаты проезда.

Запрещено высаживать безбилетников в возрасте до 16 лет, едущих без сопровождения взрослых.

Федеральный закон вступает в силу с 07 марта 2021 года.

1. [**Федеральный закон от 9 марта 2021 г. N 43-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"**](garantF1://400319912.0)

Федеральный закон направлен на совершенствование правового регулирования отношений, связанных с проведением предвыборной агитации, агитации по вопросам референдума, в том числе с использованием информационно-телекоммуникационных сетей. Федеральным законом в целях защиты избирательных прав граждан создается организационно-правовой механизм контроля за распространением в информационно-телекоммуникационных сетях, в том числе в сети "Интернет", агитационных материалов, изготовленных и (или) распространяемых с нарушением требований законодательства Российской Федерации о выборах и референдумах, включающий порядок ограничения доступа к указанной информации.

Федеральным законом Центральная избирательная комиссия Российской Федерации (при проведении выборов в федеральные органы государственной власти) и избирательная комиссия субъекта Российской Федерации (при проведении выборов в органы государственной власти субъекта Российской Федерации, органы местного самоуправления, референдума субъекта Российской Федерации, местных референдумов) наделяются правом обратиться в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в сфере средств массовой информации, массовых коммуникаций, информационных технологий и связи, с представлением о пресечении распространения в информационно-телекоммуникационных сетях, в том числе в сети "Интернет", агитационных материалов и информации, изготовленных и (или) распространяемых с нарушением законодательства Российской Федерации о выборах.

Федеральный закон вступил в силу 09 марта 2021 года.

1. **Федеральный закон от 9 марта 2021 г. N 38-ФЗ "О внесении изменений в статью 7.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях"**.

Федеральный закон уточняет диспозицию части 2 статьи 7.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, исключив из нее указания на пользование недрами, а также приводит наименование указанной статьи в соответствие с ее новым содержанием.

Так, согласно Федеральному закону административная ответственность по части 2 статьи 7.3 Кодекса будет наступать за нарушение условий, предусмотренных лицензией на пользование недрами.

Кроме того, в состав административного правонарушения предусмотренного частью 2 статьи 7.3 Кодекса, наряду с нарушением требований утвержденного в установленном порядке технического проекта, включаются действия, нарушающие требования проектной документации на выполнение работ, связанных с пользованием недрами.

Ответственность за совершение административных правонарушений, предусмотренных частью 2 статьи 7.3 Кодекса, Федеральным законом сохраняется в рамках действующих санкций: наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до трех тысяч рублей; на должностных лиц - от двадцати тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей.

Федеральный закон вступил в силу с 20 марта 2021 года.

1. [**Федеральный закон от 9 марта 2021 г. N 37-ФЗ "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях"**](garantF1://400319920.0)**.**

Федеральный закон направлен на совершенствование правового регулирования вопросов административной ответственности за правонарушения в сфере предвыборной агитации, агитации по вопросам референдума.

В этих целях Федеральным законом вносятся изменения в статьи 5.10 («Проведение предвыборной агитации, агитации по вопросам референдума вне агитационного периода и в местах, где ее проведение запрещено законодательством о выборах и референдумах») и 5.12 («Изготовление, распространение или размещение агитационных материалов с нарушением требований законодательства о выборах и референдумах») Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Федеральным законом за совершение названных правонарушений штрафные санкции устанавливаются соответственно для граждан в размере от 3 пяти тысяч до двадцати тысяч рублей (было от одной тысячи до одной тысячи пятисот рублей), для должностных лиц - от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей (было от двух тысяч до пяти тысяч рублей), для юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей (было от двадцати тысяч до ста тысяч рублей).

Федеральный закон вступил в законную силу с 20 марта 2021 года.

1. **Федеральный закон от 9 марта 2021 г. N 35-ФЗ "О внесении изменений в статьи 80 и 98.1 Лесного кодекса Российской Федерации".**

Федеральный закон направлен на уточнение порядка исключения из реестра недобросовестных арендаторов лесных участков и покупателей лесных насаждений (далее - реестр) информации о недобросовестных арендаторах и покупателях.

Федеральным законом устанавливается обязанность федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на ведение реестра, по исключению из реестра информации о недобросовестных арендаторах и покупателях по истечении двух лет с даты ее включения в реестр или по решению суда.

Это позволит арендаторам и покупателям возобновить лесопользование спустя 2 года после допущенных ими нарушений.

Федеральным законом также исключается положение, в соответствии с которым устанавливалось, что аукцион на право заключения договора купли-продажи лесных насаждений не проводится в электронной форме в случаях заключения договора купли-продажи лесных насаждений в лесничествах, расположенных на землях лесного фонда, для осуществления заготовки древесины юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, относящимися к субъектам малого и среднего предпринимательства.

Федеральный закон вступил в силу с 09 марта 2021 года.

1. [**Постановление Правительства РФ от 6 марта 2021 г. N 338 "О межведомственном информационном взаимодействии в рамках осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля"** (документ не вступил в силу)](garantF1://400331324.0)**.**

Правительство утвердило новые правила предоставления в рамках межведомственного информационного взаимодействия документов и сведений, получаемых контрольными (надзорными) органами от иных органов либо подведомственных им организаций, в распоряжении которых находится запрашиваемая информация, при проведении госконтроля (надзора), муниципального контроля.

Это обусловлено принятием нового Закона о государственном и муниципальном контроле.

Максимальный срок направления ответа на запрос сокращен с 5 до 3 рабочих дней. При этом предусмотрена возможность его продления при отсутствии работоспособности единой системы, но не более чем на 3 рабочих дня.

До 1 июля 2023 г. допускается бумажный формат межведомственного информационного взаимодействия, если нет технической возможности для электронного.

Установлены требования к информационному взаимодействию информресурсов, применяемых в контрольно-надзорной сфере. Это в т. ч. единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий, информсистема досудебного обжалования, реестр заключений о подтверждении соблюдения обязательных требований.

Постановление вступает в силу с 1 июля 2021 г.

1. **Федеральный закон от 24 марта 2021 г. N 55-ФЗ "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях"** (документ не вступил в силу).

Федеральным законом вносятся изменения в части 1 и 2 статьи 19.71 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, уточняющие перечень оснований привлечения к административной ответственности за непредставление (несвоевременное представление) сведений либо представление заведомо недостоверных сведений в орган, осуществляющий государственный контроль (надзор) в области регулируемых государством цен (тарифов).

Из указанных изменений следует, что административная ответственность будет наступать в случае непредставления (несвоевременного представления) сведений либо представление заведомо недостоверных сведений в орган, осуществляющий государственный контроль (надзор) в области регулируемых государством цен (тарифов), если такая обязанность предусмотрена нормативными правовыми актами для установления, изменения, введения или отмены не только тарифов, но и иных видов регулируемых государством цен и их предельных уровней (расценок, ставок и тому подобного) на продукцию, товары либо услуги.

В целом, Федеральный закон направлен на восстановление полноты и взаимосвязанности правовых институтов, будет способствовать получению исчерпывающей информации от хозяйствующих субъектов в целях дальнейшего установления экономически обоснованных стоимостных категорий товаров, работ, услуг, регулируемых государством.

Федеральный закон вступает в законную силу с 04 апреля 2021 года.

1. **Федеральный закон от 24 марта 2021 г. N 52-ФЗ "О внесении изменения в статью 25.1 Федерального закона "О государственной гражданской службе Российской Федерации".**

Федеральным законом вносятся изменения в часть 1 статьи 25.1 Федерального закона от 27 июля 2004 года №79-ФЗ "О государственной гражданской службе" (далее - Федеральный закон № 79-ФЗ) путем дополнения её положением о том, что на гражданских служащих, замещающих должности гражданской службы, назначение на которые и освобождение от которых осуществляются Президентом Российской Федерации, при продлении срока гражданской службы не распространяется ограничение, связанное с достижением ими возраста 70 лет.

В соответствии с действующей редакцией части 1 статьи 25.1 Федерального закона № 79-ФЗ предельный возраст пребывания на гражданской службе - 65 лет. При этом гражданскому служащему, достигшему предельного возраста пребывания на гражданской службе, замещающему должность гражданской службы категории "руководители" высшей группы должностей гражданской службы, срок гражданской службы с его согласия может быть продлен (но не свыше чем до достижения им возраста 70 лет) назначившими его на должность государственным органом или соответствующим должностным лицом.

Внесенные изменения позволят продлевать срок госслужбы наиболее опытным и высококвалифицированным руководителям после достижения ими указанного возраста.

Федеральный закон вступил в законную силу с 24 марта 2021 года.