**Обзор изменений федерального законодательства за 4 квартал 2020 года.**

1. **Федеральный закон № 311 от 01 октября 2020 года "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и Федеральный закон "О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2020 году»**

Федеральный закон направлен на согласование норм Бюджетного кодекса Российской Федерации и Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" в части регулирования бюджетных правоотношении с участием нового вида муниципальных образований — муниципальных округов.

Вносимые в Бюджетный кодекс Российской Федерации изменения предусматривают участие муниципальных округов в бюджетных правоотношениях на условиях, установленных в настоящее время для городских округов, в том числе по объёму бюджетных полномочий, составу доходов бюджетов, требованиям к организации бюджетного процесса. Федеральный закон также наделяет органы государственной власти субъекта Российской Федерации правом устанавливать дифференцированные нормативы отчислений в бюджеты муниципальных районов, муниципальных округов, городских округов, городских округов с внутригородским делением от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, подлежащего зачислению в бюджет субъекта Российской Федерации.

Федеральный закон устанавливает возможность формирования в качестве составной части бюджетов муниципальных образований всех видов сметы доходов и расходов отдельных населенных пунктов, других территорий, не являющихся муниципальными образованиями, а также возможность осуществления органами местного самоуправления муниципальных образований бюджетных полномочий по установлению порядка составления, утверждения и исполнения смет доходов и расходов отдельных населенных пунктов, других территорий, не являющихся муниципальными образованиями, входящих в состав территории муниципального образования. Федеральным законом также вносятся изменения в Федеральный закон от 12 ноября 2019 года № 367-ФЭ "О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2020 году". Правительство Российской Федерации наделяется дополнительными правами при исполнении федерального бюджета в 2020 году, а именно: увеличивать сумму реализации драгоценных металлов и драгоценных камней из Государственного фонда драгоценных металлов и драгоценных камней Российской Федерации, а также сумму на приобретение драгоценных металлов и драгоценных камней в Государственный фонд драгоценных металлов и драгоценных камней Российской Федерации, установленные федеральным законом о федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов; принимать решения о предоставлении государственных кредитов, не предусмотренных Программой предоставления государственных финансовых и государственных экспортных кредитов на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов.

1. **Постановление Правительства РФ от 5 октября 2020 г. N 1607 "Об утверждении критериев классификации гидротехнических сооружений".**

На 2021-2026 гг. установлены критерии классификации гидротехнических сооружений (ГТС).

Класс зависит от высоты ГТС и типа грунта оснований, от назначения и условий эксплуатации ГТС, от максимального напора на водоподпорное сооружение, от последствий возможных гидродинамических аварий.  
 Если ГТС можно отнести к разным классам, то присваивается наиболее высокий из них.

1. [**Постановление Правительства Российской Федерации от 05.10.2020 № 1606 "Об утверждении Положения об эксплуатации гидротехнического сооружения и обеспечении безопасности гидротехнического сооружения, разрешение на строительство и эксплуатацию которого аннулировано (в том числе гидротехнического сооружения, находящегося в аварийном состоянии), гидротехнического сооружения, которое не имеет собственника или собственник которого неизвестен либо от права собственности на которое собственник отказался"**](http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202010080001)**.**

С 1 января 2021 года вступает в силу новое Положение об эксплуатации гидротехнического сооружения и обеспечении безопасности гидротехнического сооружения, разрешение на строительство и эксплуатацию которого аннулировано, а также гидротехнического сооружения, которое не имеет собственника.

В частности, обеспечение безопасности гидротехнического сооружения, разрешение на строительство или эксплуатацию которого аннулировано (в том числе гидротехнического сооружения, находящегося в аварийном состоянии), осуществляется собственником гидротехнического сооружения и (или) эксплуатирующей организацией в соответствии с предписанием органа государственного надзора.

Собственник гидротехнического сооружения и (или) эксплуатирующая организация в соответствии с предписанием органа государственного надзора разрабатывает и выполняет мероприятия по устранению причин, приведших к аннулированию разрешения на строительство и эксплуатацию гидротехнического сооружения.

При выявлении органом местного самоуправления гидротехнического сооружения, которое не имеет собственника или собственник которого неизвестен либо от права собственности на которое собственник отказался, данные о нем в 5-дневный срок со дня выявления направляются в орган государственного надзора и орган исполнительной власти субъекта РФ, на территории которого расположено гидротехническое сооружение, для решения вопроса об обеспечении безопасности этого гидротехнического сооружения.

Постановление действует до 1 января 2027 года.

1. **Постановление Правительства РФ от 12 октября 2020 г. N 1657 "О Единых требованиях к объектам обработки, утилизации, обезвреживания, размещения твердых коммунальных отходов"**

С 2021 г. начнут действовать единые требования к работе мусороперерабатывающих заводов и полигонов.

Правительство утвердило Единые требования к объектам обработки, утилизации, обезвреживания и размещения твердых коммунальных отходов.  
Захоронение и сжигание отходов разрешаются только в тех случаях, когда они непригодны для переработки. Кроме того, приоритет при сортировке мусора должен отдаваться автоматизированному труду. Это позволит извлекать максимальное количество видов отходов для дальнейшей утилизации.  
Урегулированы вопросы закрытия полигонов. Такие объекты должны быть выведены из эксплуатации, если они заполнены до проектной вместимости или не отвечают требованиям экологической безопасности.  
Мусорным предприятиям необходимо максимально снижать негативное воздействие на окружающую среду, применяя при этом наилучшие доступные технологии.

Заводы и полигоны, которые были спроектированы или построены до 2021 г., должны привести свою деятельность в соответствие с едиными требованиями к 1 января 2026 г. Новые объекты нужно будет проектировать с учетом принятых правил.

Постановление вступает в силу с 1 января 2021 г. и действует до 1 января 2027 г.

1. **Постановление Правительства РФ от 10 октября 2020 г. N 1648 "О переносе выходных дней в 2021 году"**

В 2021 г. выходной с субботы 20 февраля перенесут на понедельник 22 февраля. В итоге выходные в связи с 23 февраля будут длиться 3 дня - воскресенье, понедельник и вторник, а предшествующая рабочая неделя будет 6-дневной.

Ноябрьские праздничные выходные продлятся 4 дня - с 4 по 7 число (четверг - воскресенье) за счет переноса выходного с воскресенья 3 января.

А новогодние каникулы 2022 г. начнутся в пятницу 31 декабря 2021 г. за счет переноса выходного с субботы 2 января.

1. **Федеральный закон от 15 октября 2020 г. N 333-ФЗ "О внесении изменения в статью 7 Федерального закона "Об общих принципах организации и деятельности общественных палат субъектов Российской Федерации".**

Изменился порядок действия запрета на членство в Общественной палате региона.

Запрет на членство в Общественной палате региона распространяется на всех депутатов законодательных (представительных) органов госвласти субъектов Федерации. А также теперь членами общественных палат субъектов Российской Федерации не смогут быть лица, замещающие должности муниципальной службы и муниципальные должности.

Закон [вступил в силу](garantF1://10003060.6) с 26 октября 2020 г.

1. **Федеральный закон от 15 октября 2020 г. N 326-ФЗ "О внесении изменений в статьи 29 и 40 Федерального закона "Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".**

Федеральным законом предлагается регламентировать процедуру проезда транспортных средств по платной дороге либо по платному участку дороги, въезд на которые может осуществляться свободно (безбарьерный въезд) или через барьер (шлагбаум) - (барьерный въезд).

При этом новым пунктом статьи 29 вводится запрет на движение по платным автомобильным дорогам или платным участкам автомобильных дорог на транспортных средствах без внесения платы за проезд.

Федеральным законом (новой редакцией статьи 40) вводится понятие "оператор" - владелец платной автомобильной дороги, автомобильной дороги, содержащей платные участки либо концессионер, частный партнер (в случае использования платной автомобильной дороги или автомобильной дороги, содержащей платные участки, на основании концессионного соглашения, соглашения о государственно-частном партнерстве, соглашения о муниципально-частном партнерстве).

Использование платной автомобильной дороги или платного участка автомобильной дороги осуществляется на основании публичного договора между пользователем таких дорог и таких участков и оператором. Движение транспортных средств по платной автомобильной дороге или платному участку автомобильной дороги, обозначенным в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации, допускается при условии внесения соответствующей платы за проезд.

Оператору Федеральным законом вменяется обязанность по взиманию платы за проезд. Оператор также определяет размер платы, который не может превышать максимальный размер платы за проезд транспортных средств по платным автомобильным дорогам общего пользования федерального, регионального или межмуниципального, местного значения, платным участкам таких автомобильных дорог (в том числе если платным участком автомобильной дороги является отдельное искусственное дорожное сооружение), который устанавливается соответственно Правительством Российской Федерации, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, органом местного самоуправления либо определяется решением о заключении концессионного соглашения.

Также оператор определяет способ внесения платы как для барьерного въезда на платную дорогу или участок платной дороги, так и для безбарьерного въезда, учитывая наличие либо отсутствие электронного средства регистрации проезда.

Порядок взимания платы за проезд по платным автомобильным дорогам общего пользования федерального, регионального или межмуниципального, местного значения, платным участкам таких автомобильных дорог утверждается соответственно Правительством Российской Федерации, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, органами местного самоуправления.

Порядок взимания платы за проезд по платным частным автомобильным дорогам общего пользования, платным участкам таких дорог устанавливается собственниками таких дорог, таких участков.

Федеральный закон создает правовые условия для развития транспортной инфраструктуры, создания и функционирования системы безбарьерных платных автомобильных дорог в Российской Федерации.

Органы местного самоуправления наделены полномочиями по утверждению методики расчета платы за проезд по платным автомобильным дорогам общего пользования местного значения и платным участкам таких дорог, порядка взимания платы за проезд, а также правил оказания услуг по организации проезда по указанным дорогам и участкам дорог.

1. **[Постановление Правительства Российской Федерации  от 23 октября 2020 г. № 1728  "Об утверждении общих требований к определению предельных допустимых возможных отклонений от показателей, характеризующих качество оказания государственной (муниципальной) услуги в социальной сфере и объем оказания такой услуги"](https://mobileonline.garant.ru/" \l ")**[.](https://mobileonline.garant.ru/" \l ")

[Данное постановление подготовлено Министерством финансов Российской Федерации в целях реализации положений](https://mobileonline.garant.ru/" \l ")[[части 2 статьи 7](https://mobileonline.garant.ru/" \l ")](https://mobileonline.garant.ru/#/document/74369760/entry/72)[Федерального закона от 13 июля 2020 г. N 189-ФЗ "О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере".](https://mobileonline.garant.ru/" \l ")

[Данный документ устанавливает общие подходы к определению предельных допустимых возможных отклонений от показателей, характеризующих качество оказания государственной (муниципальной) услуги в социальной сфере и объем оказания такой услуги.](https://mobileonline.garant.ru/" \l ")

[В постановлении отсутствуют обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, при рассмотрении дел об административных правонарушениях, или обязательных требований, соответствие которым проверяется при выдаче разрешений, лицензий, аттестатов аккредитации, иных документов, имеющих разрешительный характер, о соответствующем виде государственного контроля (надзора), виде разрешительной деятельности и предполагаемой ответственности за нарушение обязательных требований или последствиях их несоблюдения.](https://mobileonline.garant.ru/" \l ")

Вступил в силу с 3 ноября 2020 года.

1. **Федеральный закон от 27 октября 2020 г. N 347-ФЗ "О внесении изменения в статью 13 Федерального закона "О муниципальной службе в Российской Федерации".**

Частью 3 статьи 13 Федерального закона от 2 марта 2007 года № 25-ФЗ "О муниципальной службе в Российской федерации" в отношении муниципальных служащих, являющихся руководителями, установлен в целях исключения конфликта интересов в органе местного самоуправления, аппарате избирательной комиссии муниципального образования запрет представлять интересы муниципальных служащих в выборном профсоюзном органе данного органа местного самоуправления, аппарата избирательной комиссии муниципального образования в период замещения ими указанных должностей. Указанная формулировка правовой нормы допускает её толкование как запрета всем руководителям в органе местного самоуправления, в том числе руководителям и заместителям руководителей отделов и других подразделений в органе местного самоуправления, в аппарате избирательной комиссии муниципального образования представлять интересы муниципальных служащих в выборном профсоюзном органе данного органа и местного самоуправления, аппарата указанной избирательной комиссии. Такой широкий запрет является чрезмерным и необоснованным.

В связи с этим Федеральным законом часть 3 статьи 13 Федерального закона о муниципальной службе излагается в новой редакции, сужающей круг муниципальных служащих, в отношении которых действует указанный запрет, и не позволяющей толковать его чрезмерно широко.

Федеральным законом устанавливается, что муниципальный служащий, являющийся руководителем органа местного самоуправления, аппарата избирательной комиссии муниципального образования, заместитель указанного муниципального служащего в целях исключения конфликта интересов не могут представлять интересы муниципальных служащих в выборном профсоюзном органе данного органа местного самоуправления, аппарата избирательной комиссии муниципального образования в период замещения ими соответствующей должности.

Следует отметить, что в статье 15 Федерального закона от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ "О государственной гражданской службе Российской Федерации" установлен сходный запрет в отношении государственных гражданских служащих, который не охватывает всех гражданских служащих, являющихся руководителями, в том числе руководителями структурных подразделений государственных органов.

Принятие Федерального закона будет способствовать правомерному применению запрета руководителям органа местного самоуправления, аппарата избирательной комиссии муниципального образования и их заместителям представлять интересы муниципальных служащих в выборном профсоюзном органе соответствующего органа местного самоуправления, аппарата избирательной комиссии муниципального образования, установленного в целях исключения конфликта интересов.

Вступил в силу с 27 октября 2020 года.

1. **Федеральный закон от 27 октября 2020 г. N 351-ФЗ "О внесении изменений в статьи 157 и 157.2 Жилищного кодекса Российской Федерации в части регулирования порядка изменения размера платы за коммунальные услуги, предоставленные с нарушением установленных требований".**

Федеральный закон вносит изменения в статьи 157 и 1572 Жилищного кодекса Российской Федерации и направлен на усиление ответственности управляющих организаций за предоставление в многоквартирном доме коммунальных услуг с перерывами, превышающими установленную продолжительность, и (или) с нарушением качества предоставляемых коммунальных услуг.

Федеральным законом устанавливается, что при предоставлении коммунальных услуг с перерывами, превышающими установленную продолжительность, и (или) с нарушением качества осуществляется изменение размера платы за коммунальные услуги в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

При этом изменение размера такой платы осуществляется управляющей организацией, товариществом собственников жилья, жилищным кооперативом или иным специализированным потребительским кооперативом, а также ресурсоснабжающей организацией или региональным оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами в соответствии с заключенным договором о предоставлении коммунальных услуг.

Федеральным законом статья 157.2 Жилищного кодекса Российской Федерации дополняется частью 11, согласно которой усиливается ответственность лиц, обеспечивающих содержание и ремонт общего имущества в многоквартирном доме. Так, в случае ненадлежащего исполнения такими лицами своих обязанностей, если это повлекло расходы ресурсоснабжающих организаций, предоставляющих коммунальные услуги собственникам и пользователям помещений в многоквартирном доме, вследствие изменения размера платы за такие услуги, предоставленные с перерывами, превышающими установленную продолжительность, и (или) с нарушением качества, они будут обязаны компенсировать ресурсоснабжающим организациям фактически понесенные расходы при условии надлежащего исполнения последними обязанностей по поставке коммунальных ресурсов до границ общего имущества в многоквартирном доме и границ внешних сетей инженерно-технического обеспечения данного дома.

Федеральным законом статья 157.2 Жилищного кодекса Российской Федерации дополняется частью 12, согласно которой при непосредственном управлении многоквартирным домом собственниками помещений изменение размера платы за коммунальные услуги, предоставленные с перерывами, превышающими установленную продолжительность, и (или) с нарушением качества, производит ресурсоснабжающая организация в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, если указанные нарушения произошли до границ общего имущества в многоквартирном доме и границ внешних сетей инженерно-технического обеспечения данного дома.

Закон вступил в силу с 7 ноября 2020 года.

1. **Федеральный закон от 9 ноября 2020 г. N 370-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" и статью 26.13 Федерального закона "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации".**

Федеральный закон направлен на расширение возможностей использования механизма привлечения средств самообложения граждан для решения конкретных вопросов местного значения.

Действующий механизм самообложения граждан на территории населенного пункта не в полной мере позволяет учесть интересы всех групп населения, проживающих на территории одного населенного пункта, но в разных его частях.

В связи с этим Федеральным законом вводится возможность проведения сходов граждан по вопросам самообложения на части территории населенного пункта. Также устанавливается, что такой сход граждан может созываться представительным органом муниципального образования по инициативе группы жителей соответствующей части территории населенного пункта численностью не менее 10 человек.

Федеральным законом предусматривается, что критерии определения границ части территории населенного пункта, входящего в состав поселения, внутригородского района, внутригородской территории города федерального значения, муниципального округа, городского округа либо расположенного на межселенной территории в границах муниципального района, на которой может проводиться сход граждан по вопросу введения и использования средств самообложения граждан, устанавливаются законом субъекта Российской Федерации.

Федеральным законом также вносится изменение в Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации", которым устанавливается возможность проведения по проекту бюджета субъекта Российской Федерации и годовому отчету об исполнении бюджета субъекта Российской Федерации не только публичных слушаний, но и общественных обсуждений.

1. **Федеральный закон от 9 ноября 2020 г. N 363-ФЗ "О внесении изменений в статью 46 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"** (в части уточнения проектов муниципальных нормативных правовых актов, которые не подлежат оценке регулирующего воздействия)**.**

Федеральным законом части 3 и 4 статьи 46 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" дополняются пунктами, предусматривающими, что оценка регулирующего воздействия не проводится в отношении проектов муниципальных нормативных правовых актов, разработанных в целях ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на период действия режимов чрезвычайных ситуаций.

1. **Федеральный закон от 8 декабря 2020 г. N 411-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственной регистрации уставов муниципальных образований" и статью 44 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации".**

Федеральный закон направлен на совершенствование порядка представления для государственной регистрации уставов муниципальных образований и муниципальных правовых актов о внесении изменений в устав муниципального образования.

Федеральным законом предусматривается возможность направления для государственной регистрации устава муниципального образования, муниципального правового акта о внесении изменений в устав муниципального образования и других документов, необходимых для государственной регистрации устава муниципального образования, в электронном виде.

Федеральным законом также предусматривается, что порядок и форматы направления вышеуказанных документов определяются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти в сфере регистрации уставов муниципальных образований.

Кроме того, Федеральным законом предлагается установить, что уставы муниципальных образований, муниципальные правовые акты о внесении изменений в уставы муниципальных образований, сведения, включенные в государственный реестр уставов муниципальных образований, размещаются на портале уполномоченного федерального органа исполнительной власти в сфере регистрации уставов муниципальных образований "Нормативные правовые акты в Российской Федерации" в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

1. **Федеральный закон от 8 декабря 2020 г. N 410-ФЗ "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях".**

Федеральный закон дополнил Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ) положением, согласно которому в отношении некоммерческих организаций при соблюдении ряда условий допускается замена административного штрафа на предупреждение в случаях совершения впервые административного правонарушения, выявленного в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля.

Действующая редакция КоАП РФ допускает возможность вышеуказанного смягчения административной ответственности только в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства, а также лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, и их работников.

Федеральный закон также дополнил перечень правонарушений, в случае совершения которых замена административного штрафа на предупреждение не применяется, следующими составами правонарушений:

- распространение владельцем аудиовизуального сервиса информации, содержащей публичные призывы к осуществлению террористической деятельности, материалов, публично оправдывающих терроризм, или других материалов, призывающих к осуществлению экстремистской деятельности либо обосновывающих или оправдывающих необходимость осуществления такой деятельности (статья 13.37 КоАП РФ);

- непредставление сведений некоммерческой организацией, выполняющей функции иностранного агента (статья 19.7.5-2 КоАП РФ);

- нарушение порядка деятельности некоммерческой организации, выполняющей функции иностранного агента (статья 19.34 КоАП РФ);

- пропаганда либо публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики, либо атрибутики или символики экстремистских организаций, либо иных атрибутики или символики, пропаганда либо публичное демонстрирование которых запрещены федеральными законами (статья 20.3 КоАП РФ);

- организация деятельности некоммерческой организации, выполняющей функции иностранного агента, в отношении которой принято решение о приостановлении её деятельности, либо участие в такой деятельности (часть 2 статьи 20.28 КоАП РФ).

1. **Федеральный закон от 8 декабря 2020 г. N 394-ФЗ "О Государственном Совете Российской Федерации".**

Президент РФ подписал Закон о Государственном Совете РФ.  
Закреплены основы функционирования публичной власти, а также статус и порядок деятельности Совета, который сформирует Президент РФ.

В единую систему публичной власти входят федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, иные государственные органы, органы местного самоуправления в их совокупности, осуществляющие в конституционно установленных пределах на основе принципов согласованного функционирования и устанавливаемого на основании [Конституции](consultantplus://offline/ref=336C4F4DCE156B3EB97608EFD941267FCD9BA3E5B98EC2598212211EAEF05DC3F56EE4B455B49CD6D44E06tBa6K) Российской Федерации и в соответствии с законодательством организационно-правового, функционального и финансово-бюджетного взаимодействия, свою деятельность в целях соблюдения и защиты прав и свобод человека и гражданина, создания условий для социально-экономического развития государства (ст. 2).

Государственный Совет является конституционным государственным органом, формируемым Президентом РФ в целях обеспечения согласованного функционирования и взаимодействия органов, входящих в единую систему публичной власти, определения основных направлений внутренней и внешней политики Российской Федерации и приоритетных направлений социально-экономического развития государства. Государственный Совет в пределах своей компетенции участвует в разработке стратегических задач и целей внутренней и внешней политики РФ, формировании государственной политики в области социально-экономического развития страны, способствует взаимодействию органов, входящих в единую систему публичной власти.

[Законопроектом](consultantplus://offline/ref=336C4F4DCE156B3EB97614FCC441267FCD93A4E0B4DF955BD3472F1BA6A007D3E327EBBC4BB59CC8D74550E7A5C3F86C2CB3306486272E17t1a9K) определяются основные задачи и функции Государственного Совета (ст. 5 и 6), а также состав Государственного Совета (ст. 7). Председателем Государственного Совета является Президент РФ.

Членами Государственного Совета являются по должности Председатель Правительства РФ, Председатель Совета Федерации, Председатель Государственной Думы, Руководитель Администрации Президента РФ, высшие должностные лица субъектов РФ (руководители высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ). По решению Президента РФ в состав Государственного Совета могут быть включены представители политических партий, имеющих фракции в Государственной Думе, представители местного самоуправления, а также иные лица.

Законопроектом определяется порядок взаимодействия Государственного Совета с Правительством РФ, другими федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов РФ, иными государственными органами, органами местного самоуправления, институтами гражданского общества (ст. 15). Предусматривается, что в целях выполнения задач и осуществления функций Государственного Совета создаются комиссии Государственного Совета, а также могут создаваться рабочие группы и иные рабочие органы Государственного Совета (ст.11).

Законопроектом устанавливаются основные принципы принятия Государственным Советом решений по вопросам взаимодействия органов, входящих в единую систему публичной власти (ст. 17). Согласно законопроекту взаимодействие органов, входящих в единую систему публичной власти, осуществляется исходя из принципов:

1) эффективности осуществления публичных функций на соответствующей территории и выполнения социально-экономических обязательств государства;

2) самостоятельности осуществления соответствующими органами своих полномочий, целесообразности и экономической обоснованности распределения этих полномочий;

3) гарантированности необходимого финансового обеспечения при передаче полномочий между уровнями публичной власти;

4) открытости, доступности и достоверности информации о деятельности органов публичной власти и своевременности ее предоставления;

5) оценки эффективности государственного и муниципального управления и мониторинга деятельности органов публичной власти в соответствии с федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

1. **Федеральный закон от 8 декабря 2020 г. N 407-ФЗ "О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации в части регулирования дистанционной (удаленной) работы и временного перевода работника на дистанционную (удаленную) работу по инициативе работодателя в исключительных случаях".**

С 2021 г. вносятся изменения в Трудовой кодекс.  
Предусматриваются постоянный, временный (до 6 месяцев) и комбинированный режимы дистанционной работы.

Режим временной дистанционной работы будет вводиться на основании трудового договора или соглашения к нему. При этом в обстоятельствах форс-мажора достаточно будет локального акта.

Предусматриваются максимальные возможности электронного документооборота с обоюдного согласия сотрудника и работодателя.

При использовании сотрудником собственных техники и оборудования работодатель должен будет компенсировать ему амортизацию и накладные расходы (например, на электроэнергию). Размер компенсации определяется коллективным договором, локальным актом, трудовым договором, соглашением к нему.

Дистанционного сотрудника можно будет уволить, если он не выходит на связь более 2 рабочих дней с даты поступления запроса работодателя.

1. **Федеральный закон от 8 декабря 2020 г. N 404-ФЗ "О внесении изменений в статью 70 Федерального закона "О государственной регистрации недвижимости" и статью 16 Федерального закона "О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации".**

Дачная амнистия" продлена до 1 марта 2026 г.

При этом теперь она касается жилых и садовых домов на земле, предназначенной не только для ведения гражданами садоводства, но и для ИЖС или личного подсобного хозяйства в границах населенного пункта.

Также введено требование о соответствии недвижимости параметрам объекта ИЖС.

Права на указанные дома можно оформить в упрощенном порядке. Потребуются только технический план и правоустанавливающий документ на участок, если право на землю не зарегистрировано в ЕГРН. В этом случае сведения об объекте недвижимости, за исключением данных о его площади и местоположении, указываются в техплане на основании проектной документации (при ее наличии) или декларации.

Кроме того, владельцы дачной и садовой земли, участков для ИЖС и ведения личного подсобного хозяйства, на которых до 4 августа 2018 г. начато строительство или реконструкция жилого объекта, смогут до 1 марта 2026 г. направить в уполномоченный орган уведомление о планируемом строительстве или реконструкции. В этом случае не придется получать разрешения на строительство и ввод объекта в эксплуатацию.

1. [**Федеральный закон от 22 декабря 2020 г. N 454-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования деятельности в области пожарной безопасности".**](garantF1://400001562.0)

Усовершенствована деятельность в области пожарной безопасности.

Введены понятия "ландшафтный (природный) пожар" и "лесной пожар".

К полномочиям регионов отнесена организация тушения ландшафтных (природных) пожаров силами и средствами единой госсистемы предупреждения и ликвидации ЧС, расположенными на территории субъекта РФ. Исключение - пожары на землях лесного фонда, землях обороны и безопасности, на особо охраняемых природных территориях.

С 2022 г. на органы МСУ муниципальных районов возлагается обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах этих районов за пределами городских и сельских населенных пунктов. Также с 2022 г. за этими органами закрепят право на создание муниципальной пожарной охраны.

Уточнены основания для внеплановых проверок органами госпожарнадзора органов МСУ при введении особого противопожарного режима. Они будут проводиться только в отношении населенных пунктов, подверженных угрозе лесных и других ландшафтных (природных) пожаров, перечень которых утверждается уполномоченным региональным органом. Критерии определения таких населенных пунктов установит Правительство.

Федеральный закон вступает в силу по истечении 10 дней после даты опубликования, за исключением положений, для которых установлен иной срок.

1. [**Федеральный закон от 22 декабря 2020 г. N 452-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц"** (документ не вступил всилу)](garantF1://400001268.0)**.**

Закон разработан во исполнение [пункта 9](garantF1://71318202.2009) плана мероприятий ("дорожной карты") по реализации Стратегии развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденного [распоряжением](garantF1://71318202.0) Правительства Российской Федерации от 2 июня 2016 г. N 1083-р, которым предусмотрена подготовка проекта федерального закона, предусматривающего установление исчерпывающего перечня документов, которые заказчики вправе потребовать в составе заявки от участников закупки, являющихся субъектами малого и среднего предпринимательства, а также требований к указанным документам

Поправки предусматривают:

- уточнение порядка проведения конкурентных закупок в электронной форме;

- исчерпывающие требования к составу и содержанию заявок при проведении конкурентной закупки в электронной форме, участниками которой могут быть только субъекты МСП;

- мониторинг закупок Минфином.

Вступает в силу с 1 апреля 2021 г., за исключением [пункта 1 статьи 1](garantF1://400001268.11), который [вступает в силу](garantF1://400001268.22) с 2 января 2021 г.

1. [**Федеральный закон от 22 декабря 2020 г. N 443-ФЗ "О внесении изменений в статьи 1 и 8 Федерального закона "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц"**](garantF1://74998629.0)**.**

Федеральный закон от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее — Федеральный закон № 223-ФЗ) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, в том числе организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в сфере обработки, утилизации, обезвреживания и захоронения твердых коммунальных отходов.

Вместе с тем, согласно пункту 4 Правил обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 12 ноября 2016 года № 1156 "Об обращении с твердыми коммунальными отходами и внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 25 августа 2008 г. № 641" (далее — Правила), обращение с твердыми коммунальными отходами на территории субъекта Российской Федерации обеспечивается региональными операторами по обращению с твердыми бытовыми отходами в соответствии с региональной программой в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, и территориальной схемой обращения с отходами на основании договоров на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами, заключенных с потребителями.

Правилами также установлено, что региональный оператор осуществляет самостоятельно или с привлечением операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами не только обработку, утилизацию, обезвреживание, захоронение твердых коммунальных отходов, но также сбор и транспортирование указанных видов отходов. Таким образом, перечень видов деятельности, которые осуществляет региональный оператор, шире видов деятельности, поименованных в Федеральном законе № 223-ФЗ.

Федеральным законом предусматривается распространение положений Федерального закона № 223-Ф3 на закупки, осуществляемые региональными операторами.

Также Федеральным законом устанавливается, что положения о закупках должны быть приведены в соответствие с требованиями Федерального закона № 223-ФЗ , утверждены и размещены в единой информационной системе не позднее чем в течение девяноста дней со дня вступления Федерального закона в силу.

Закон вступил в силу со 2 января 2021 года.

1. **Федеральный закон от 22 декабря 2020 г. N 458-ФЗ "О внесении изменений в статью 52 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации".**

Федеральный закон устанавливает возможность формирования сметы доходов и расходов отдельных населенных пунктов, других территорий, не являющихся муниципальными образованиями, в качестве составной части бюджетов городских и сельских поселений, внутригородских районов, муниципальных районов (в отношении населенных пунктов, других территорий, расположенных на межселенных территориях), муниципальных округов, городских округов, внутригородских муниципальных образований городов федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга и Севастополя.

В настоящее время такие сметы могут предусматриваться только в бюджетах городских и сельских поселений.

В соответствии с Федеральным законом порядок составления, утверждения и исполнения указанных смет органы местного самоуправления соответствующих муниципальных образований вправе определить самостоятельно с соблюдением требований, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Принятие Федерального закона позволит повысить уровень прозрачности, открытости местных бюджетов и в целом качество бюджетного планирования в муниципальных образованиях.

Федеральный закон вступил в силу с 22 декабря 2020 г.

1. **Федеральный закон от 30 декабря 2020 г. № 541-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях».**

Федеральный закон направлен на совершенствование порядка организации и проведения публичных мероприятий.

Для обеспечения прозрачности деятельности организаторов публичного мероприятия Федеральным законом устанавливается порядок сбора и расходования денежных средств для подготовки и проведения публичного мероприятия, предполагаемое количество участников которого превышает 500 человек, а также вводится запрет на финансирование публичного мероприятия из иностранных источников.

Все денежные средства на организацию и проведение публичного мероприятия, предполагаемое количество участников которого превышает 500 человек, перечисляются только в безналичном порядке на банковский счет организатора публичного мероприятия, указанный в уведомлении о проведении публичного мероприятия и открытый в российском банке. Использование для этих целей иных банковских счетов, а также прием наличных денежных средств не допускается.

По итогам проведения публичного мероприятия, предполагаемое количество участников которого превышает 500 человек, его организатор представляет в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации или орган местного самоуправления, с которыми согласовывалось место и время проведения публичного мероприятия, отчет о расходовании собранных в целях организации и проведения публичного мероприятия денежных средств и (или) иного имущества по форме и в сроки, установленные Министерством внутренних дел Российской Федерации.

Федеральный закон вступает в законную силу 30 декабря 2020 года.

1. **[Федеральный закон от 30 декабря 2020 г. N 494-ФЗ "О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях обеспечения комплексного развития территорий"](https://mobileonline.garant.ru/" \l "/document/400157502/paragraph/1/doclist/7657/showentries/0/highlight/JTVCJTdCJTIybmVlZF9jb3JyZWN0aW9uJTIyJTNBZmFsc2UlMkMlMjJjb250ZXh0JTIyJTNBJTIyNDk0LSU1Q3UwNDI0JTVDdTA0MTclMjIlN0QlNUQ=)**

Федеральный закон направлен на создание правовых условий для обновления стареющего жилищного фонда, а также обеспечения нового уровня качества городской среды.

Градостроительный кодекс Российской Федерации дополняется определением понятия "комплексное развитие территорий", под которым понимается совокупность мероприятий, выполняемых в соответствии с утвержденной документацией по планировке территории и направленных на создание благоприятных условий проживания граждан, обновление среды жизнедеятельности и территорий общего пользования поселений, городских округов.

Перечень полномочий органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления в области градостроительной деятельности дополняется новым полномочием — принятие решений о комплексном развитии территорий в случаях, предусмотренных Градостроительным кодексом.

Устанавливаются особенности процедуры внесения изменений в генеральный план поселения, генеральный план городского округа, в случае, если такие изменения требуются в связи с принятием решения о комплексном развитии территории. Предусматривается возможность одновременного проведения публичных слушаний и (или) общественных обсуждений по проекту, предусматривающему внесение изменений в генеральный план, и по проекту документации по планировке территории, подлежащей комплексному развитию.

Согласно Федеральному закону изменения в генеральный план должны быть внесены в срок, не позднее чем 90 дней со дня утверждения проекта планировки территории.

Закрепляется положение, в соответствии с которым подготовка документации по планировке территории является обязательной при осуществлении комплексного развития территории.

Федеральный закон признает утратившей силу главу 5.1 Градостроительного кодекса "Виды деятельности по комплексному и устойчивому развитию территории и порядок их осуществления" и дополняет указанный кодекс новой главой 10 "Комплексное развитие территории", в которой определяются виды комплексного развития территорий, порядок принятия и реализации решения о комплексном развитии территории, требования к договору о комплексном развитии территории, порядку его заключения и другие положения.

Федеральный закон вступил в силу с 30 декабря 2020 года.

1. **[Федеральный закон от 30 декабря 2020 г. N 520-ФЗ "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О зерне" и статью 14 Федерального закона "О развитии сельского хозяйства" (документ не вступил в силу).](https://mobileonline.garant.ru/" \l "/document/400157854/paragraph/1/doclist/8548/showentries/0/highlight/JTVCJTdCJTIybmVlZF9jb3JyZWN0aW9uJTIyJTNBZmFsc2UlMkMlMjJjb250ZXh0JTIyJTNBJTIyNTIwLSU1Q3UwNDI0JTVDdTA0MTclMjIlN0QlNUQ=)**

Федеральный закон направлен на установление правовых основ государственного контроля (надзора) в области обеспечения качества и безопасности зерна и продуктов его переработки, внедрения с 1 января 2022 года Федеральной государственной информационной системы прослеживаемости зерна и продуктов его переработки.

Федеральная система создается в целях обеспечения учета объема партии зерна и объема партии продуктов переработки зерна при их обращении, а также в целях осуществления анализа, обработки представленных сведений и информации и контроля за их достоверностью.

Определяется перечень сведений, которые содержатся в Федеральной системе. Информация, содержащаяся в Федеральной системе, является официальной информацией и государственным информационным ресурсом. Участники зернового рынка в обязательном порядке регистрируются в Федеральной системе и обеспечивают предоставление в нее обязательных сведений, что обеспечит прозрачность оборота зерна и продуктов его переработки.

Устанавливаются Правовые основы государственного контроля (надзора) в области обеспечения качества и безопасности зерна и продуктов его переработки.

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 01 января 2022г., за исключением пункта 11 статьи 1, вступающего в силу с 1 июля 2021г.

1. **[Федеральный закон от 30 декабря 2020 г. N 490-ФЗ "О пчеловодстве в Российской Федерации" (документ не вступил в силу)](https://mobileonline.garant.ru/" \l "/document/400156366/paragraph/1/doclist/9001/showentries/0/highlight/JTVCJTdCJTIybmVlZF9jb3JyZWN0aW9uJTIyJTNBZmFsc2UlMkMlMjJjb250ZXh0JTIyJTNBJTIyNDkwLSU1Q3UwNDI0JTVDdTA0MTclMjIlN0QlNUQ=)**

Федеральный закон направлен на установление правовых основ развития пчеловодства как сельскохозяйственной деятельности, а также деятельности, направленной на сохранение пчел.

Федеральным законом определяются: основные понятия в области пчеловодства; основные задачи и направления развития пчеловодства, направления его поддержки органами государственной власти и органами местного самоуправления; особенности использования земель и земельных участков для целей пчеловодства, создания и эксплуатации пчеловодческой инфраструктуры; порядок осуществления пчеловодства и техническое регулирование в указанной области; порядок организации сохранения пчел, племенной продукции пчеловодства, предотвращения отравления пчел пестицидами и агрохимикатами.

Федеральным законом устанавливается, что на каждую пасеку будет оформляться ветеринарно-санитарный паспорт. Порядок оформления и ведения ветеринарно-санитарного паспорта пасеки будет устанавливаться органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Кроме этого, к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации отнесена разработка и реализация региональных программ по развитию пчеловодства.

Федеральным законом определяется, что органы местного самоуправления могут наделяться законом отдельными государственными полномочиями в сфере развития пчеловодства в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации".

Федеральный закон вступает в силу с 29 июня 2021 года.

1. **[Федеральный закон от 30 декабря 2020 г. N 509-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"](https://mobileonline.garant.ru/" \l "/document/400157416/paragraph/1/doclist/9489/showentries/0/highlight/JTVCJTdCJTIybmVlZF9jb3JyZWN0aW9uJTIyJTNBZmFsc2UlMkMlMjJjb250ZXh0JTIyJTNBJTIyNTA5LSU1Q3UwNDI0JTVDdTA0MTclMjIlN0QlNUQ=)**

Федеральным законом вносятся изменения в Федеральный закон от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее — Федеральный закон № 210-ФЗ), Федеральный закон от 28 ноября 2018 года № 442-ФЗ «О внесении изменений в статьи 159 и 160 Жилищного кодекса Российской Федерации» и Федеральный закон от 1 апреля 2020 года № 98-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций».

В Федеральном законе № 210-ФЗ в сфере предоставления государственных и муниципальных услуг предусматривается деятельность уполномоченных в соответствии с законодательством Российской Федерации экспертов.

В перечень документов и информации (статья 7 Федерального закона № 210-ФЗ), которые органы, предоставляющие государственные и муниципальные услуги не вправе требовать от заявителя, включены документы и информация на бумажном носителе, электронные образы которых ранее были заверены.

Федеральным законом устанавливаются новые требования к взаимодействию с заявителем при предоставлении государственных и муниципальных услуг. В частности, государственные и муниципальные услуги предоставляются в электронной форме с учётом требований к использованию информационно-телекоммуникационньгх технологий.

Правительство Российской Федерации вправе определять перечень государственных услуг, предоставляемых федеральными органами исполнительной власти, государственными внебюджетными фондами, которые могут быть предоставлены при обращении заявителей в коммерческие и некоммерческие организации за организацией предоставления государственных услуг (при наличии у них технической возможности), случаи и порядок такого обращения; требования к коммерческим и некоммерческим организациям, в которые может обратиться заявитель за организацией предоставления государственных услуг.

Контроль за деятельностью коммерческих и некоммерческих организаций по выполнению требований Федерального закона № 210-ФЗ будет осуществляться в установленном Правительством Российской Федерации порядке.

Устанавливаются особенности предоставления государственных услуг органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в пределах территории субъекта Российской Федерации (по выбору заявителя независимо от его места жительства или места пребывания, либо места нахождения для юридических лиц). При этом высшими исполнительными органами государственной власти субъектов будут утверждаться перечни государственных услуг и порядок их предоставления.

Предусматривается создание Реестровой модели учета результатов предоставления государственных и муниципальных услуг (новая статья 74 Федерального закона № 210-ФЗ), в которой результаты предоставления услуг учитываются и подтверждаются путем внесения сведений в электронной форме в государственные и муниципальные информационные системы.

Устанавливаются требования к структуре административных регламентов, а также новые требования к разработке проектов административных регламентов (статьи 12 и 13 Федерального закона № 210-ФЗ).

Федеральным законом уточняются функции, права, обязанности и ответственность многофункционального центра.

Перечень данных документов и информации, необходимых для предоставления государственных и муниципальных услуг, порядок создания и направления их электронных дубликатов в органы, предоставляющие государственные и муниципальные услуги, устанавливаются Правительством Российской Федерации.

[Вступил в силу](https://mobileonline.garant.ru/#/document/400157416/entry/41) с 30 декабря 2020 г., за исключением [пункта 8 статьи 1](https://mobileonline.garant.ru/#/document/400157416/entry/18), [вступающего в силу](https://mobileonline.garant.ru/#/document/400157416/entry/42) с 1 октября 2022 г, и [пункта 10 статьи 1](https://mobileonline.garant.ru/#/document/400157416/entry/110), [вступающего в силу](https://mobileonline.garant.ru/#/document/400157416/entry/43) с 1 января 2022 г.

1. **Федеральный закон № 524-ФЗ от 30 декабря 2020 года «О внесении изменений в статью 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации»** (в части уточнения полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления в области физической культуры и спорта).

Федеральный закон направлен на уточнение полномочий органов государственной власти и органов местного самоуправления в области физической культуры и спорта.

В частности, Федеральным законом органы государственной власти субъектов Российской Федерации наделяются следующими полномочиями в области физической культуры и спорта: утверждение программ развития видов спорта в субъекте Российской Федерации и участие в их реализации; установление порядка разработки и утверждения календарных планов официальных физкультурных и спортивных мероприятий субъектов Российской Федерации, установление порядка финансирования и норм расходов средств на проведение официальных физкультурных и спортивных мероприятий, включенных в календарные планы субъектов Российской Федерации; ежегодное формирование и утверждение перечня значимых официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий, проводимых на территориях субъектов Российской Федерации.

Федеральный закон предусматривает следующие полномочия органов местного самоуправления:

по созданию условий для занятий инвалидов, лиц с ограниченными возможностями здоровья физической культурой и спортом, по популяризации физической культуры и спорта среди указанных лиц;

по обеспечению деятельности организаций, реализующих дополнительные общеобразовательные программы в области физической культуры и спорта.

Следует отметить, что Федеральным законом не изменяется распределение расходных обязательств в области физической культуры и спорта между уровнями бюджетной системы Российской Федерации.

Кроме того, Федеральным законом уточняется порядок выдвижения Российской Федерации, городов Российской Федерации в качестве кандидатов на право проведения международных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий, подготовки и проведения таких мероприятий на территории Российской Федерации.

[Вступил в силу](https://mobileonline.garant.ru/#/document/10103060/entry/6) с 10 января 2021 г.