**Обзор изменений федерального законодательства за 3 квартал 2020 года.**

1. **Указ Президента РФ от 29 мая 2020 г. N 344 "Об утверждении Стратегии противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года"**

Президент обозначил цели, задачи и основные направления государственной политики в сфере противодействия экстремизму до 2025 г. К наиболее опасным экстремистским проявлениям относятся:

- возбуждение ненависти либо вражды, унижение достоинства человека или группы лиц по признакам пола, расы, национальности, языка, происхождения, отношения к религии, социального статуса, в т. ч. путем распространения призывов к насильственным действиям, прежде всего через Интернет;

- вовлечение отдельных лиц в деятельность экстремистских организаций;

- организация и проведение несогласованных публичных мероприятий (включая протестные акции), массовых беспорядков;

- подготовка и совершение терактов.

Реальную угрозу представляют участившиеся в иностранных государствах случаи умышленного искажения истории, возрождения идей нацизма и фашизма.

Предусматривается создание единой государственной системы мониторинга в сфере противодействия экстремизму, а также специализированного информационного банка данных экстремистских материалов. Регионы и муниципалитеты должны разработать целевые программы по формированию системы профилактики экстремизма и терроризма, предупреждения межнациональных (межэтнических) конфликтов. Необходимо выявлять и устранять источники и каналы финансирования экстремистской и террористической деятельности. Важно не допустить неблагоприятную миграционную ситуацию в стране.

Указ вступил в силу с 29 мая 2020 года.

1. **Федеральный закон от 8 июня 2020 г. N 166-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях принятия неотложных мер, направленных на обеспечение устойчивого развития экономики и предотвращение последствий распространения новой коронавирусной инфекции".**

Федеральный закон направлен на законодательное обеспечение реализации Правительством Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления неотложных мер в целях обеспечения устойчивого развития экономики и предотвращения последствий распространения новой коронавирусной инфекции.

Федеральным законом переносятся сроки вступления в силу и реализации ряда положений Градостроительного кодекса Российской Федерации, в том числе: сроки подготовки органами государственной власти и органами местного самоуправления сведений о границах населенных пунктов, о границах территориальных зон в соответствии со статьями 19, 23 и 30 Градостроительного кодекса Российской Федерации — с 1 июня 2020 года на 1 июня 2023 года; сроки направления органами государственной власти и органами местного самоуправления в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление государственного кадастрового учета, государственной регистрации прав, ведение Единого государственного реестра недвижимости и предоставление сведений, содержащихся в Едином государственном реестре недвижимости, документов, необходимых для внесения сведений о границах населенных пунктов, территориальных зон в Единый государственный реестр недвижимости, в целях обеспечения внесения таких сведений в Единый государственный реестр недвижимости - с 1 января 2021 года на 1 января 2024 года;

срок вступления в силу нормы о недопустимости выдачи разрешений на строительство при отсутствии в Едином государственном реестре недвижимости сведений о границах территориальных зон, в которых расположены земельные участки, на которых планируются строительство, реконструкция объектов капитального строительства, — с 1 января 2021 года на 1 января 2024 года.

Федеральным законом предусматривается положение о том, что до 1 января 2021 года допускается предоставление саморегулируемыми организациями займов своим членам за счет средств компенсационного фонда обеспечения договорных обязательств таких саморегулируемых организаций в соответствии с гражданским законодательством.

Федеральным законом предусматриваются различные меры поддержки социально-экономического характера для граждан, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц. Увеличивается размер ежемесячного пособия по уходу за ребенком для отдельных категорий граждан. Предусматривается возможность предоставления судебной рассрочки должникам, на которых распространяется действие моратория на возбуждение дел о банкротстве, а именно, индивидуальным предпринимателям, в отношении которых введена процедура реструктуризации долгов гражданина, и юридическим лицам, в отношении которых введена процедура наблюдения.

Поправки вступили в силу со дня опубликования – 08 июня 2020 года.

1. **Федеральный закон от 8 июня 2020 г. N 168-ФЗ "О едином федеральном информационном регистре, содержащем сведения о населении Российской Федерации".**

Федеральный закон устанавливает организационно-правовые основы формирования и ведения единого федерального информационного регистра, содержащего сведения о населении Российской Федерации (далее — Регистр), в том числе сбора, обработки, хранения, получения, использования и защиты указанных сведений, а также обеспечения актуальности и достоверности иных содержащих сведения о населении Российской Федерации государственных информационных ресурсов и муниципальных информационных ресурсов.

Регистр — это совокупность сведений о населении Российской Федерации, сформированных на основе сведений о гражданах Российской Федерации, об иностранных гражданах и лицах без гражданства, временно или постоянно проживающих в Российской Федерации, либо признанных беженцами или получивших временное убежище на территории Российской Федерации, а также об иностранных гражданах, временно пребывающих в Российскую Федерацию и осуществляющих в установленном порядке трудовую деятельность. Указанные сведения уже содержатся в государственных информационных системах органов государственной власти Российской Федерации, органов управления государственными внебюджетными фондами. При этом отсутствует единый централизованный информационный ресурс.

Федеральный закон содержит полный и закрытый перечень сведений о физическом лице и идентификаторов (информации, позволяющей идентифицировать физическое лицо), которые будут включаться в Регистр, а именно: 1. Сведения о физическом лице: фамилия, имя и отчество (при наличии) и в случае их изменения иные фамилия, имя и отчество (при наличии), дата рождения и смерти, место рождения и смерти, пол, семейное положение, сведения о гражданстве, сведения о наличии у гражданина Российской Федерации документа на право постоянного проживания в иностранном государстве (при наличии). 2. Идентификаторы записи актов о рождении и смерти, документа, удостоверяющего личность, сведений о гражданстве, сведений о регистрационном учете гражданина Российской Федерации и миграционном учете иностранного гражданина, о воинском учете, сведений о регистрации в системах обязательного пенсионного, медицинского и социального страхования, документа об образовании, сведений о постановке на учет в налоговом органе. Отмечаем, что в Регистр включаются только базовые сведения о физическом лице и идентификаторы. Остальные сведения продолжат храниться в иных информационных системах.

Сведения, содержащиеся в Регистре, планируется использовать, в том числе, в целях совершенствования предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме.

Федеральная налоговая служба (далее - ФНС России) наделяется полномочием формировать и вести Регистр в электронной форме на русском языке на основании сведений, поступающих от 12 органов и организаций, а именно: МВД России, Минобороны России, Минтруда России, Минкомсвязи России, Минобрнауки России, Рособрнадзора, Пенсионного Фонда Российской Федерации, Фонда социального страхования Российской Федерации, ФНС России, Мосморречфлота, ЗАГС, Федерального фонда обязательного медицинского страхования.

Оператором федеральной информационной системы, обеспечивающим ее создание и эксплуатацию, будет являться ФНС России.

Федеральным законом определены органы, организации и лица, которым в зависимости от полномочий будут предоставляться сведения из Регистра. К ним относятся: федеральные и региональные органы государственной власти, органы местного самоуправления, органы управления государственными внебюджетными фондами, многофункциональные центры, избирательные комиссии, нотариусы, физические лица или их законные представители в части сведений, составленных в отношении данного лица.

Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования, за исключением положений, для которых установлены иные сроки вступления их в силу. Ряд статей вступает в силу в период с 1 января 2022 года по 1 января 2026 года. Для полноценного перехода на Регистр Федеральным законом установлен переходный период до 31 декабря 2025 года.

1. **Федеральный закон от 8 июня 2020 г. N 172-ФЗ "О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации"**

Федеральный закон направлен на предоставление налогоплательщикам дополнительных мер налоговой поддержки, обусловленных борьбой с распространением новой коронавирусной инфекции (далее - НКИ).

Федеральным законом предлагается исключить из числа объектов налогообложения налогом на добавленную стоимость (далее - НДС) операции по передаче на безвозмездной основе имущества, предназначенного для использования в целях предупреждения и предотвращения распространения, а также диагностики и лечения НКИ, органам государственной власти и управления и (или) органам местного самоуправления, а также государственным и муниципальным учреждениям, государственным и муниципальным унитарным предприятиям (далее - органы, учреждения и предприятия). От налога на доходы физических лиц (далее - НДФЛ) предлагается освободить доходы в связи с прекращением полностью или частично обязательств по уплате задолженности по кредиту и (или) начисленным процентам и доходы в виде материальной выгоды по заключенным налогоплательщиками кредитным договорам.

Федеральным законом также предусматривается освобождение от НДФЛ доходов в виде выплат стимулирующего характера за выполнение особо важных работ, особые условия труда и дополнительную нагрузку лицам, участвующим в выявлении, предупреждении и устранении последствий распространения НКИ, в том числе оказывающим медицинскую помощь или социальные услуги гражданам, у которых выявлена НКИ, и лицам из групп риска заражения НКИ, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные ассигнования федерального бюджета и (или) бюджетов субъектов Российской Федерации.

По налогу на прибыль организаций Федеральным законом предлагается дополнить перечень доходов, не учитываемых при исчислении налоговой базы, доходами в виде сумм прекращенных обязательств по уплате задолженности по кредиту и (или) начисленным процентам, по заключенным налогоплательщиком кредитным договорам при выполнении тех же условий, которые установлены применительно к НДФЛ.

Федеральным законом также предлагается установить для индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в отраслях российской экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения НКИ, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации, страховые взносы на обязательное пенсионное страхование за расчетный период 2020 года в фиксированном размере (в сумме 20 318 рублей).

Федеральным законом предусматривается освобождение от исполнения обязанности по уплате налогов и сборов, авансовых платежей по налогам и сборам в течение 2020 года индивидуальных предпринимателей, организаций, включенных в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства в соответствии с Федеральным законом от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации" на основании налоговой отчетности за 2018 год, организаций, включенных в реестр социально ориентированных некоммерческих организаций.

Согласно статье 4 Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования и применяется к правоотношениям, возникшим с 1 января 2020 года, что соответствует порядку вступления в силу актов законодательства о налогах и сборах, предусматривающих налоговые льготы.

1. **Федеральный закон от 13 июля 2020 г. N 189-ФЗ "О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере"**

Федеральный закон направлен на установление правового механизма, позволяющего на конкурентной основе осуществлять отбор поставщиков для оказания физическим лицам государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере за счёт средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (далее также — бюджетные услуги в социальной сфере). К числу отраслей социальной сферы его нормы относят образование, здравоохранение, социальную защиту, занятость населения, физическую культуру и спорт, туризм. При этом из сферы действия Федерального закона исключается предоставление услуг в рамках системы обязательного медицинского страхования и ряда иных услуг в сфере охраны здоровья, а также услуг административно-управленческого характера, оказываемых преимущественно государственными органами и органами местного самоуправления.

Федеральным законом предусматривается, что государственный орган (орган местного самоуправления), осуществляющий управление определенной отраслью социальной сферы на федеральном, региональном или местном уровне (уполномоченный орган), будет формировать государственный (муниципальный) социальный заказ на оказание государственных (муниципальных) услуг в соответствующей сфере — документ, устанавливающий основные показатели, характеризующие качество оказания и (или) объём оказания бюджетных услуг в социальной сфере в количественном выражении, категории потребителей таких услуг, а также содержащий указание на способ определения исполнителя, обеспечивающий государственные гарантии реализации прав граждан на получение услуг (далее — социальный заказ).

Согласно нормам Федерального закона уполномоченный орган вправе использовать следующие способы определения исполнителя бюджетных услуг в социальной сфере: 1) неконкурентный способ — оказание услуг государственными (муниципальными) учреждениями на основании государственного (муниципального) задания; 2) конкурентные способы: выбор исполнителя услуг непосредственно гражданином — потребителем с использованием социального сертификата на получение государственной (муниципальной) услуги в социальной сфере либо конкурс на заключение соглашения об оказании государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере.

Новеллой Федерального закона является положение об использовании конкурентных способов отбора исполнителей услуг с последующим заключением соглашения с отобранными исполнителями и передачей бюджетных средств в форме субсидий в целях финансового обеспечения (возмещения) их затрат на оказание бюджетных услуг в социальной сфере. В качестве одного из механизмов отбора предполагается выдача гражданам именного документа - социального сертификата, который удостоверяет их право на получение услуг определенного объёма и качества и позволяет выбрать исполнителя (исполнителей) услуг из реестра исполнителей по социальному сертификату. Такой реестр формирует уполномоченный орган. Согласно Федеральному закону потребитель вправе получить услуги в большем объёме или сверх стандарта, определённого социальным сертификатом, доплатив разницу между стоимостью такой услуги и объёмом финансового обеспечения, указанным в нем. Также Федеральным законом предлагается способ отбора исполнителей посредством проведения конкурса в электронной форме на заключение соглашения об оказании государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере.

Федеральный закон вступает в силу в отдельных субъектах Российской Федерации, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации, с 1 сентября 2020 года и действует до 1 января 2025 года.

1. **Федеральный закон от 20 июля 2020 г. N 263-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».**

Федеральный закон направлен на установление правовых основ выдвижения, рассмотрения и реализации инициативных проектов как одной из наиболее распространённых в субъектах Российской Федерации практик инициативного бюджетирования.

Инициативный проект вносится в органы местного самоуправления в целях реализации мероприятий, имеющих приоритетное значение для жителей муниципального образования или его части, по решению вопросов местного значения или иных вопросов, право решения которых предоставлено органам местного самоуправления. Инициативный проект вправе внести инициативная группа численностью не менее десяти граждан, достигших шестнадцатилетнего возраста и проживающих на территории соответствующего муниципального образования, органы территориального общественного самоуправления, староста сельского населенного пункта.

Федеральный закон устанавливает: требования к содержанию и порядку выдвижения инициативных проектов, включающие необходимость их предварительного рассмотрения на сходах, собраниях (конференциях) граждан или выявления мнения населения путем проведения опроса граждан либо сбора их подписей; гарантии открытого и объективного рассмотрения инициативных проектов местной администрацией, в том числе требования к информированию граждан о выдвинутых проектах, возможность осуществления конкурсного отбора при внесении нескольких проектов; основания отказа в поддержке инициативного проекта, включающие его несоответствие требованиям федеральных законов и иных нормативных правовых актов, а также отсутствие средств местного бюджета в необходимом объеме или возможность решения поставленной в инициативном проекте проблемы более эффективным способом; право граждан осуществлять общественный контроль за реализацией инициативных проектов; возможность добровольного имущественного и (или) трудового участия заинтересованных лиц в реализации инициативных проектов.

Федеральным законом предусматривается, что порядок выдвижения, внесения, обсуждения, рассмотрения, а также проведения конкурсного отбора инициативных проектов определяются представительным органом (решением схода граждан, осуществляющего полномочия представительного органа) муниципального образования.

Федеральный закон закрепляет возможность уплаты в местный бюджет инициативных платежей - добровольных денежных взносов граждан, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, направляемых на реализацию конкретных инициативных проектов.

Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2021 г.

1. **Федеральный закон от 20 июля 2020 г. N 216-ФЗ "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации"**

Внедрен институт инициативного бюджетирования на муниципальном уровне. Речь идет о реализации проектов по решению вопросов местного значения за счет средств граждан и организаций, добровольно уплачиваемых в местный бюджет.

Такие инициативные платежи отнесены к неналоговым доходам бюджетов и исключены при применении принципа совокупного покрытия расходов бюджетов. Каждому инициативному проекту присвоят уникальный код классификации расходов бюджетов.

Таким образом, обеспечено направление указанных средств исключительно на реализацию инициатив жителей по решению конкретных вопросов местного значения.

На Минфин возложено методическое обеспечение:

- планирования и исполнения расходов бюджетов в целях реализации инициативных проектов;

- формирования финансовыми органами регионов и муниципалитетов информации о соответствующем бюджете в доступном и понятном для граждан виде.

Закон вступает в силу со дня опубликования, за исключением положений, которые применяются с 1 января 2021 г.

1. **Федеральный закон от 20 июля 2020 г. N 241-ФЗ "О внесении изменений в статью 9 Федерального закона "О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" и Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации".**

Федеральный закон направлен на расширение прав органов местного самоуправления городского, сельского поселения, муниципального района, муниципального округа, городского округа, городского округа с внутригородским делением, внутригородского района, установленных нормами Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации".

Федеральным законом перечни прав на решение вопросов, не отнесенных к вопросам местного значения вышеуказанных видов муниципальных образований, дополняются правом на предоставление сотруднику, замещающему должность участкового уполномоченного полиции, и членам его семьи жилого помещения на период замещения сотрудником указанной должности.

Одновременно Федеральным законом уточняется норма части 2 статьи 9 Федерального закона от 19 июля 2011 года № 247-ФЗ "О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации". Указанной нормой в редакции Федерального закона органы местного самоуправления наделяются правом на предоставление жилого помещения муниципального жилищного фонда сотруднику, замещающему должность участкового уполномоченного полиции, и совместно проживающим с ним членам его семьи, в случае отсутствия на территории муниципального образования помещения специализированного жилищного фонда, который сформирован федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел.

1. **Федеральный закон от 20 июля 2020 г. N 215-ФЗ "Об особенностях исполнения судебных актов, актов других органов и должностных лиц, а также возврата просроченной задолженности в период распространения новой коронавирусной инфекции".**

Федеральным законом устанавливаются особенности принудительного исполнения судебных актов, актов других органов и должностных лиц, а также возврата просроченной задолженности в период распространения новой коронавирусной инфекции.

Положения настоящего Федерального закона распространяются на должников — юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами малого и среднего предпринимательства, включёнными по состоянию на 1 марта 2020 года в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющими деятельность в отраслях российской экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции, а также на должников - граждан (в случаях исполнения исполнительных документов, содержащих требования о взыскании задолженности по кредитному договору (займу), являющихся получателями пенсии по старости, пенсии по инвалидности и (или) пенсии по случаю потери кормильца и не имеющих иных источников доходов и недвижимого имущества (за исключением единственного пригодного для постоянного проживания жилого помещения), если совокупный размер пенсии по старости, пенсии по инвалидности и (или) пенсии по случаю потери кормильца должника гражданина составляет менее двух минимальных размеров оплаты труда.

Закрепляется обязанность судебного пристава-исполнителя на основании заявления должника однократно предоставить рассрочку исполнения требований исполнительных документов по возбуждённым исполнительным производствам о взыскании задолженности по налогам, сборам, страховым взносам или кредитному договору (займу) без обращения в суд, другой орган или к должностному лицу, выдавшему исполнительный документ.

Должник - юридическое лицо или индивидуальный предприниматель вправе обратиться с заявлением о предоставлении рассрочки в случае, если сумма задолженности по исполнительным документам не превышает 15 миллионов рублей, должники-граждане — если указанная сумма не превышает 1 миллион рублей.

Рассрочка предоставляется на срок, указанный в заявлении, но не более чем на двенадцать месяцев и не позднее, чем до 1 августа 2021 года в отношении должника — юридического лица или индивидуального предпринимателя и не более чем на двадцать четыре месяца и не позднее, чем до 1 июля 2022 года — должника-гражданина.

Закон вступил в силу с 20 июля 2020 года.

1. **Федеральный закон от 31 июля 2020 г. N 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».**

Федеральным законом регулируются отношения, связанные с организацией и осуществлением государственного контроля (надзора), муниципального контроля на основе единой концепции, общих принципов и организационно-правовых механизмов осуществления контроля (надзора) применительно к широкому кругу видов государственного контроля (надзора), муниципального контроля.

Под государственным контролем (надзором), муниципальным контролем в Федеральном законе понимается деятельность контрольных (надзорных) органов, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований, осуществляемая в пределах полномочий указанных органов посредством профилактики нарушений обязательных требований, оценки соблюдения гражданами и организациями обязательных требований, выявления их нарушений, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению выявленных нарушений обязательных требований, и устранению их последствий и (или) восстановлению правового положения, существовавшего до нарушений.

В сферу применения Федерального закона не входят 18 видов контроля, перечисленных в части 4 статьи 2, включая контроль в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, контроля за соблюдением законодательства при организации и проведении закупок отдельными видами юридических лиц, а также 19 видов государственного контроля (надзора), указанных в части 5 статьи 2 Федерального закона, в том числе налоговый, валютный, таможенный контроль; федеральный государственный контроль (надзор) за обеспечением безопасности объектов топливно-энергетического комплекса; контроль за соблюдением требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий); государственный контроль за соблюдением антимонопольного законодательства.

Федеральным законом устанавливаются: 1) полномочия органов государственной власти Российской Федерации в области государственного контроля (надзора), муниципального контроля; полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области государственного контроля (надзора); полномочия органов местного самоуправления в области муниципального контроля; 2) принципы государственного контроля (надзора), муниципального контроля; 3) предмет и объекты государственного контроля (надзора), муниципального контроля; 4) правовые и организационные основы информационного обеспечения государственного контроля (надзора), муниципального контроля; 5) правовые основы управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля; 6) правовые основы организации и деятельности контрольных (надзорных) органов, должностных лиц контрольных (надзорных) органов, включая виды контрольных (надзорных) мероприятий, основания для проведения контрольных (надзорных) мероприятий, требования к проведению контрольных (надзорных) мероприятий и к контрольным (надзорным) действиям; 7) гарантии реализации и защиты прав контролируемых лиц; 8) комплекс профилактических мероприятий; 9) правовые основы применения независимой оценки соблюдения обязательных требований; 10) правовые основы исполнения решений контрольных (надзорных) органов; 11) специальные режимы государственного контроля (надзора): мониторинг, постоянный государственный контроль (надзор).

 Согласно Федеральному закону порядок организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля устанавливается: для вида федерального государственного контроля (надзора) — положениями о виде федерального государственного контроля (надзора); для вида регионального государственного контроля (надзора) — положением о виде регионального государственного контроля (надзора), утверждаемым высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации; для вида муниципального контроля — положением о виде муниципального контроля, утверждаемым представительным органом муниципального образования.

 Полномочия по осуществлению отдельных видов регионального государственного контроля (надзора) могут передаваться для осуществления органам местного самоуправления.

В целях информационного обеспечения государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствии со статьей 17 Федерального закона создаются: 1) единый реестр видов федерального государственного контроля (надзора), регионального государственного контроля (надзора), муниципального контроля; 2) единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий; 3) информационная система досудебного обжалования; 4) реестр заключений о подтверждении соблюдения обязательных требований; 5) информационные системы контрольных (надзорных) органов.

Важной основой осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля является применение системы оценки и управления рисками причинения вреда (ущерба), исходя из которого выбираются профилактические мероприятия и контрольные (надзорные) мероприятия, их содержание (в том числе объем проверяемых обязательных требований), интенсивность и результаты. Общие требования к порядку организации оценки риска причинения вреда (ущерба) при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля определяются Правительством Российской Федерации.

Контрольный (надзорный) орган для целей управления рисками причинения вреда (ущерба) при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля относит объекты контроля к одной из шести категорий риска причинения вреда (ущерба): 1) чрезвычайно высокий риск; 2) высокий риск; 3) значительный риск; 4) средний риск; 5) умеренный риск; 6) низкий риск.

Виды, периодичность проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий в отношении объектов контроля, отнесенных к определенным категориям риска, определяются положением о виде контроля соразмерно рискам причинения вреда (ущерба). Для объектов контроля, отнесенных к категории чрезвычайно высокого риска, устанавливается максимальная частота проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий — не менее одного, но не более двух контрольных (надзорных) мероприятий в год. Плановые контрольные (надзорные) мероприятия в отношении объектов контроля, отнесенных к категории низкого риска, не проводятся.

Плановые контрольные (надзорные) мероприятия проводятся на основании плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на очередной календарный год, формируемого контрольным (надзорным) органом и подлежащего согласованию с органами прокуратуры.

Ежегодно не позднее 1 июля сводный доклад о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле в Российской Федерации направляется Правительством Российской Федерации в Государственную Думу и Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, а также размещается на официальном сайте Правительства Российской Федерации в сети "Интернет" (часть 11 статьи 30).

Федеральный закон вступает в силу с 1 июля 2021 года, за исключением положений, для которых установлены иные сроки вступления в силу.

# Федеральный закон от 31 июля 2020 г. N 264-ФЗ"О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации"

Федеральный закон направлен на обеспечение взаимоувязки и согласованности документов территориального планирования всех уровней с документами стратегического планирования и на согласование положений Градостроительного кодекса Российской Федерации и Федерального закона от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ "О стратегическом планировании в Российской Федерации".

Федеральным законом вносятся изменения в Градостроительный кодекс, уточняющие перечни документов, включая документы стратегического планирования, на основании и с учетом которых осуществляется подготовка документов территориального планирования.

Федеральным законом корректируется перечень документов, подлежащих размещению в информационной системе территориального планирования.

Федеральным законом сокращаются сроки согласования изменений в утвержденные документы территориального планирования всех уровней, а также срок формирования и работы согласительных комиссий, создаваемых в соответствии с Градостроительным кодексом в случае поступления от согласующих органов заключений, содержащих положения о несогласии с проектами документов территориального планирования.

Федеральным законом предусматривается, что законодательством субъектов Российской Федерации о градостроительной деятельности могут быть установлены следующие особенности содержания генеральных планов поселений и генеральных планов городских округов: 1) генеральный план может не содержать карту планируемого размещения объектов местного значения поселения или городского округа. В этом случае такая карта подлежит утверждению местной администрацией в порядке, установленном нормативным правовым актом органа государственной власти субъекта Российской Федерации; 2) генеральным планом могут предусматриваться территории, в отношении которых функциональные зоны не устанавливаются; 3) положение о территориальном планировании вместо сведений о видах, назначении и наименованиях планируемых для размещения объектов местного значения поселения, городского округа, об их основных характеристиках, местоположении может содержать сведения о потребности в указанных объектах местного значения без указания их основных характеристик и местоположения; 4) подготовка генерального плана может осуществляться применительно к отдельным населенным пунктам, входящим в состав поселения, городского округа, территориям поселения, городского округа за границами населенных пунктов без последующего внесения в генеральный план изменений, относящихся к другим частям территорий поселения, городского округа.

Закон вступил в силу 31 июля 2020 года.

# Федеральный закон от 31 июля 2020 г. N 249-ФЗ"О внесении изменений в Федеральный закон "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" и статью 2 Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд"

Федеральным законом предусматривается внесение в Федеральный закон от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" изменений, направленных на установление обязанности государственных и муниципальных заказчиков осуществлять закупки определенного объема российских товаров.

Так, согласно Федеральному закону в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны Правительство Российской Федерации наделяется также полномочием по установлению минимальной обязательной доли закупок российских товаров.

 Федеральным законом устанавливаются порядок выполнения заказчиками минимальной доли закупок, особенности определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги, прописаны особенности закупок для достижения минимальной доли.

Также Федеральным законом устанавливаются особенности проведения до 1 января 2024 года открытого конкурса в электронной форме при осуществлении закупки работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объектов капитального строительства.

Федеральный закон вступает в силу с 11 августа 2020 г., за исключением подпункта "в" пункта 6 статьи 1, вступающего в силу с 1 сентября 2020 г.

# Федеральный закон от 31 июля 2020 г. N 267-ФЗ"О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

Федеральным законом в ряд федеральных законов вносятся изменения, касающиеся некоторых аспектов организации и проведения выборов, а также реализации избирательных прав граждан Российской Федерации.

Изменения, вносимые в Федеральный закон "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации", устанавливают, что по решению избирательной комиссии, которая организует выборы, референдум, голосование на выборах (включая повторное голосование, повторные выборы), референдумах может проводиться в течение нескольких дней подряд, но не более трех дней.

При этом Федеральный закон устанавливает, что указанное решение может быть принято не позднее чем в десятидневный срок со дня официального опубликования (публикации) решения о назначении выборов, референдума и не подлежит пересмотру.

Кроме этого, законом может быть предусмотрено, что указанное решение при проведении выборов в органы местного самоуправления, местных референдумов принимает избирательная комиссия субъекта Российской Федерации.

По решению избирательной комиссии, организующей выборы, референдум, в вышеуказанный период проведения голосования оно может быть проведено с использованием голосования избирателей, участников референдума вне помещения для голосования на территориях и в местах, пригодных к оборудованию для проведения голосования.

При проведении выборов в органы местного самоуправления, местных референдумов такое решение будет принимать избирательная комиссия субъекта Российской Федерации.

Закреплено право политической партии, по предложению которой назначен член избирательной комиссии, вносить в назначивший этого члена комиссии орган мотивированное представление о досрочном прекращении его полномочий.

Аналогичные изменения вносятся в Федеральный закон "О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации".

 Также изменениями, вносимыми в Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации, уточняются сроки подачи административных исковых заявлений о защите избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации, рассмотрения административных дел о защите избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации и разрешения вопроса о передаче кассационных жалобы, представления для рассмотрения в судебном заседании суда кассационной инстанции.

Федеральный закон вступил в законную силу с 31 июля 2020 г.

1. **Постановление** **Правительства РФ от 19 августа 2020 г. N 1260 "Об утверждении Правил согласования включения в границы территории, подлежащей комплексному развитию по инициативе правообладателей земельных участков и (или) расположенных на них объектов недвижимого имущества, земельных участков для размещения объектов коммунальной, транспортной, социальной инфраструктур",**  определяющее возможность включать в границы территории, подлежащей комплексному развитию, также и смежные земельные участки.

В границы территории, подлежащей комплексному развитию, могут включаться участки для размещения объектов коммунальной, транспортной и социальной инфраструктур. Установлены правила рассмотрения соответствующих предложений правообладателей земель и недвижимости на указанной территории.

Речь идет о государственных и муниципальных участках, которые не обременены правами третьих лиц и являются смежными по отношению к одному или нескольким участкам правообладателя.

Заявление с предложением подается в орган МСУ, уполномоченный заключать договоры о комплексном развитии территории. Прилагаются проект договора и документация по планировке территории.

Уполномоченный орган в течение 5 рабочих дней направляет материалы для согласования федеральным, региональным и муниципальным властям, ведающим соответствующими участками. Срок рассмотрения - 20 рабочих дней.

Постановление вступило в законную силу с 29 августа 2020 года.

1. **Постановление Правительства РФ от 17 августа 2020 г. N 1250 "О внесении изменений в Правила исчисления и взимания платы за негативное воздействие на окружающую среду"**

Данный документ устанавливает возможность выбора плательщиками одного из трех способов расчета авансового платежа в зависимости от вида негативного воздействия на окружающую среду. А также совершенствует механизм финансовых расходов хозяйствующих субъектов, что влияет на развитие локальных экономик.

Скорректированы правила исчисления и взимания платы за негативное воздействие на окружающую среду.

Предусмотрено использование постановления Правительства о применении ставок платы в 2020 г.

Закреплены 3 варианта расчета квартальных авансовых платежей. Выбранный вариант на следующий год фиксируется в декларации о плате за отчетный год.

Указано, что при внесении квартальных авансовых платежей декларация о плате не представляется.

Постановление вступило в силу с 28 августа 2020 г. и поправки применяются к правоотношениям, возникшим с 1 января 2020 г.

1. **Постановление** **Правительства РФ от 11 августа 2020 г. N 1208 "О внесении изменений в Правила предоставления субсидий из федерального бюджета на грантовую поддержку общественных и предпринимательских инициатив, направленных на развитие внутреннего и въездного туризма"**

Правительство скорректировало правила выделения грантов на развитие внутреннего и въездного туризма.

Гранты выделяются на конкурсной основе. Уточнены требования к участникам конкурсного отбора и порядок проведения конкурса. Заявки на гранты и все необходимые документы можно представить в электронной форме.

Исключено положение о том, что в течение календарного года участник конкурса может заключить только одно соглашение о предоставлении гранта.

Развитие туристических инициатив представляет собой важное направление территориального и экономического развития муниципальных образований.

# Указ Президента РФ от 14 сентября 2020 г. N 558"Об утверждении Порядка подготовки проектов правовых актов и поручений Президента Российской Федерации, проектов правовых актов Правительства Российской Федерации об определении единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) товаров, работ, услуг при осуществлении их закупок для государственных нужд".

Президент РФ в соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 93 Закона N 44-ФЗ утвердил Порядок подготовки проектов правовых актов и поручений Президента Российской Федерации, проектов правовых актов Правительства Российской Федерации об определении единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) товаров, работ, услуг при осуществлении их закупок для государственных нужд (далее - Порядок).

В соответствии с Порядком предложение об определении единственного контрагента вносится в исключительных случаях при нецелесообразности осуществления закупок с использованием конкурентных процедур закупки, и должны содержать:

- предмет контракта и описание объекта закупки;

- экономическое и (или) технологическое обоснование нецелесообразности осуществления закупки с использованием конкурентных способов определения контрагентов;

- финансово-экономическое обоснование предложения;

- наименование заказчика;

- информация о предполагаемом единственном контрагенте;

- результаты проверки соответствия предполагаемого единственного контрагента требованиям Закона N 44-ФЗ, в том числе требованиям ст. 31 этого Закона и т. д.

Кроме этого, к обращению прилагается обоснование цены контракта, заключаемого с единственным контрагентом.

На соответствующее предложение подготавливается экспертное заключение Правительства РФ, которое должно содержать оценку соответствия предложения об определении единственного контрагента положениям Закона N 44-ФЗ и вывод о целесообразности осуществления неконкурентной закупки.

Порядок не распространяется на случаи:

- определения единственного контрагента при формировании и утверждении Правительством РФ гособоронзаказа в соответствии с Федеральным законом от 29.12.2012 N 275-ФЗ "О государственном оборонном заказе";

- подготовки проектов правовых актов Правительства РФ, направленных на исполнение поручений Президента РФ, данных до утверждения Порядка. При подготовке таких проектов актов представляются информация и обоснование цены государственного контракта, заключаемого с единственным исполнителем, которые предусмотрены соответственно подпунктами "а", "г" - "л" пункта 4 и пунктом 5 Порядка.

Указ вступил в силу с 22 сентября 2020 года.

# Постановление Правительства РФ от 16 сентября 2020 г. N 1478 "Об утверждении федерального стандарта внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля "Правила составления отчетности о результатах контрольной деятельности"

Утвержден Федеральный стандарт внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля "Правила составления отчетности о результатах контрольной деятельности" (далее - стандарт) устанавливает правила составления отчетности о результатах контрольной деятельности органов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля, предусматривающие в том числе форму отчета о результатах контрольной деятельности органа внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля, а также порядок его представления и опубликования.

Согласно общему правилу отчет и пояснительная записка к нему представляются ежегодно, до 1 марта года, следующего за отчетным, на бумажном носителе и (или) в электронной форме:

Федеральным казначейством в Минфин России;

органом внутреннего государственного финансового контроля субъекта РФ высшему должностному лицу субъекта РФ;

органом внутреннего муниципального финансового контроля главе местной администрации.

Отчет подлежит размещению на официальном сайте органа контроля в сети "Интернет" в порядке, установленном органом контроля, не позднее 1 апреля года, следующего за отчетным.

В отчете отражаются сведения о результатах осуществления органом контроля полномочий по осуществлению внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля.

Отчетным периодом является календарный год - с 1 января по 31 декабря включительно.

В отчет включаются сведения по контрольным мероприятиям, завершенным в отчетном периоде, независимо от даты их начала.

Стоимостные показатели отражаются в тысячах рублей с точностью до первого десятичного знака.

Постановление вступает в законную силу с 30 сентября 2020 г.

# Постановление Правительства РФ от 18 сентября 2020 г. N 1482 "О признаках неиспользования земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения по целевому назначению или использования с нарушением законодательства Российской Федерации".

Заново установлены признаки неиспользования с/х земель по целевому назначению или использования с нарушением законодательства. Они заменят признаки 2012 г.

Признаки неиспользования определены с учетом периода и факта неиспользования, распространения негативных процессов при одновременном отсутствии признаков ведения с/х производства.

В частности, определен перечень сорняков. Их доля не должна превышать 50%.

Признаки использования земель с нарушением определены с учетом законодательства, касающегося видов отходов и их классов опасности в зависимости от степени негативного воздействия, захламления участков, а также степени засоренности с/х культур сорняками.

Постановление вступает в силу с 30 сентября 2020 года.

1. **Постановление Правительства РФ от 21 сентября 2020 г. N 1509 "Об особенностях использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов, расположенных на землях сельскохозяйственного назначения".**

Правительство определило особенности использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов на землях сельхозназначения. Они не касаются мелиоративных защитных лесных насаждений.

Установлены допустимые виды использования лесов. Зарастание 50% и более площади участка древесно-кустарниковой растительностью не будет считаться неиспользованием участка по целевому назначению, если правообладатель своевременно уведомит власти об использовании лесов на участке.

Прописаны правила рубки лесных насаждений. Запрещено противопожарное выжигание хвороста, лесной подстилки, сухой травы.

О прекращении использования лесов и вовлечении участка в сельхозоборот надо также уведомить власти.

Постановление вступило в законную силу 01 октября 2020 года.

# Постановление Правительства РФ от 21 сентября 2020 г. N 1507 "Об утверждении Правил государственной регистрации самоходных машин и других видов техники"

На 2021-2026 гг. установлены правила регистрации самоходных машин. Они заменят правила 1994 г.

Уточнено, что к самоходным в т. ч. относятся коммунальные, с/х машины, внедорожные автомототранспортные средства. К исключениям при этом отнесены наземные самоходные устройства категорий L, М, N на колесном ходу с мощностью двигателя более 4 КВт.

Регистрацией по-прежнему занимаются органы гостехнадзора.

Настоящее постановление вступает в силу с 1 января 2021 г. и действует до 1 января 2027 г.

1. **Постановление Правительства РФ от 23 сентября 2020 г. N 1527 "Об утверждении Правил организованной перевозки группы детей автобусами"** (не вступил в законную силу).

На 2021-2026 гг. установлены правила организованной перевозки группы детей автобусами.

Если автобусов 1-2, то о поездке нужно уведомить районное подразделение ГИБДД по месту отправления, а если 3 и более - подать заявку на сопровождение патрульным автомобилем. Если во втором случае поездка будет длиться более 12 часов, то также необходим медработник.

Детей до 7 лет брать в поездки длительностью более 4 часов нельзя.

На автобусе должен быть включен маячок желтого или оранжевого цвета. Также указаны требования к водителям.

Настоящее постановление вступает в силу с 1 января 2021 г. и действует до 1 января 2027 г.

1. **[Постановление Правительства РФ от 28 сентября 2020 г. № 1558 "О государственной информационной системе обеспечения градостроительной деятельности Российской Федерации"](https://mobileonline.garant.ru/%22%20%5Cl%20%22/document/74699862/paragraph/1/doclist/5591/showentries/0/highlight/JTVCJTdCJTIybmVlZF9jb3JyZWN0aW9uJTIyJTNBZmFsc2UlMkMlMjJjb250ZXh0JTIyJTNBJTIyJTVDdTA0MWYlNUN1MDQzZSU1Q3UwNDQxJTVDdTA0NDIlNUN1MDQzMCU1Q3UwNDNkJTVDdTA0M2UlNUN1MDQzMiU1Q3UwNDNiJTVDdTA0MzUlNUN1MDQzZCU1Q3UwNDM4JTVDdTA0MzUlMjAlNUN1MjExNiUyMDE1NTglMjIlN0QlNUQ%3D)** [(документ не вступил в силу).](https://mobileonline.garant.ru/%22%20%5Cl%20%22/document/74699862/paragraph/1/doclist/5591/showentries/0/highlight/JTVCJTdCJTIybmVlZF9jb3JyZWN0aW9uJTIyJTNBZmFsc2UlMkMlMjJjb250ZXh0JTIyJTNBJTIyJTVDdTA0MWYlNUN1MDQzZSU1Q3UwNDQxJTVDdTA0NDIlNUN1MDQzMCU1Q3UwNDNkJTVDdTA0M2UlNUN1MDQzMiU1Q3UwNDNiJTVDdTA0MzUlNUN1MDQzZCU1Q3UwNDM4JTVDdTA0MzUlMjAlNUN1MjExNiUyMDE1NTglMjIlN0QlNUQ%3D)

[Правительством Российской Федерации опубликовано постановление от 28 сентября 2020 г. № 1558, утвердившее Правила ведения государственной информационной системы, обеспечения градостроительной деятельности Российской Федерации, а также Правила предоставления доступа органов государственной власти, органов местного самоуправления, физических и юридических лиц к сведениям, документам, материалам, содержащимся в государственной информационной системе обеспечения градостроительной деятельности Российской Федерации.](https://mobileonline.garant.ru/%22%20%5Cl%20%22/document/74699862/paragraph/1/doclist/5591/showentries/0/highlight/JTVCJTdCJTIybmVlZF9jb3JyZWN0aW9uJTIyJTNBZmFsc2UlMkMlMjJjb250ZXh0JTIyJTNBJTIyJTVDdTA0MWYlNUN1MDQzZSU1Q3UwNDQxJTVDdTA0NDIlNUN1MDQzMCU1Q3UwNDNkJTVDdTA0M2UlNUN1MDQzMiU1Q3UwNDNiJTVDdTA0MzUlNUN1MDQzZCU1Q3UwNDM4JTVDdTA0MzUlMjAlNUN1MjExNiUyMDE1NTglMjIlN0QlNUQ%3D)

[Для органов местного самоуправления работа в такой информационной системе позволит упростить административные процедуры в сфере градостроительства и усовершенствовать взаимодействие с государственными органами.](https://mobileonline.garant.ru/%22%20%5Cl%20%22/document/74699862/paragraph/1/doclist/5591/showentries/0/highlight/JTVCJTdCJTIybmVlZF9jb3JyZWN0aW9uJTIyJTNBZmFsc2UlMkMlMjJjb250ZXh0JTIyJTNBJTIyJTVDdTA0MWYlNUN1MDQzZSU1Q3UwNDQxJTVDdTA0NDIlNUN1MDQzMCU1Q3UwNDNkJTVDdTA0M2UlNUN1MDQzMiU1Q3UwNDNiJTVDdTA0MzUlNUN1MDQzZCU1Q3UwNDM4JTVDdTA0MzUlMjAlNUN1MjExNiUyMDE1NTglMjIlN0QlNUQ%3D)